

Управляемая урбанизация в Казахстане в условиях цифровой экономики

^{1*}КОШЕБАЕВА Гаухар Капеновна, д.э.н., профессор, gauhark@bk.ru,

¹МАГРУПОВА Зульфия Мазгаровна, д.э.н., доцент, mzm68@mail.ru,

¹БИРЮКОВ Валерий Викторович, д.э.н., декан, _valera@mail.ru,

¹НАО «Карагандинский технический университет имени Абылкаса Сагинова», Казахстан, Караганда, пр. Н. Назарбаева, 56,

*автор-корреспондент.

Аннотация. Рассмотрены современные тренды общественных пространств. Дается ответ на вопрос, какими должны быть одинаково комфортная для всех городская среда, культурный код города и с какими проблемами сейчас сталкиваются города. В обществе растет запрос на общественные пространства и комфортную среду. Определены основные направления в области урбанистики, в результате чего сформулированы приоритеты, согласно которым должна проводиться работа по созданию комфортного креативного города с развитыми индустриями, обеспечению безопасной городской среды, в том числе путем цифровизации, созданию транспортного хаба, внедрению принципов зеленой экономики и т.д.

Ключевые слова: города, моногорода, агломерация, городское пространство, городская среда, административная реформа, цифровизация, развитие городов, человеческое развитие, среда обитания, урбанизация, Казахстан.

Введение. Процесс урбанизации проходит повсюду, но в разных странах по-разному. К примеру, самыми урбанизированными странами являются Латинская Америка и Карибский бассейн (81%), страны Европы (74%), Северная Америка (82%). На сегодняшний день процент урбанизации в Азии приближается к отметке 50%. По данным 2020 года, Казахстан занимает 104-е место, также является самой урбанизированной страной в регионе Центральной Азии [1].

Изменения в структуре населения меняют экономику, создавая новые рабочие места, но одновременно с этим повышают социальную нагрузку на город. Если в 1900 году только двое из 10 человек в мире проживали в городах – всего 320 млн, то сегодня это половина населения Земли – более 3 млрд. Ожидается, что к 2025 году уже семь человек из 10 будут горожанами [2]. Становится очевидным, что города являются двигателями глобальной экономики, потому что позволяют населению быть продуктивным в долгосрочной перспективе благодаря профессиональной специализации. Это секрет мощи финансового влияния городов. Рост городской эффективности не связан напрямую с увеличением населения. Основным фактором выступает продуктивность. В этом контексте можно выделить два аспекта.

Первый аспект. Страны, имеющие продуктивные города, успешны в долгосрочном плане. Понятно, почему Китай так активно занимается

урбанизацией – он создает средний класс и помогает себе отойти от сельского хозяйства к промышленности, ориентированной на сервисы и технологии [2]. Однако создавать продуктивный и эффективный город – задача, требующая комплексного подхода. Важно то, насколько хорошо планируется городское развитие. Инфраструктура здесь – важный индикатор, который определяет качественный рост.

Второй аспект. Города конкурируют между собой в развитии производств и в создании рабочих мест, за счет которых в казну поступают налоги. Те из них, что упускают инициативу, например производственные конгломераты на севере США, теряют население, финансирование и перспективы.

А это значит, что на первый план выходит комфортность города для жизни, которая определяется культурными, социальными аспектами, безопасностью и экологией [2]. То есть вопросы урбанизации выходят на первый план при формировании общественных пространств.

Методы исследования. Объектами анализа и оценки реализации Государственной программы «Цифровой Казахстан» и также программы развития регионов является Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, материалы международных и государственных организаций, научные публикации в области раз-

вития региональной экономики и исследования научных организаций. Были использованы аналитический метод и метод систематизации для оценки факторов, влияющих на процесс урбанизации. Использованы результаты количественного анализа, подкрепленные качественными данными, полученными из различных источников с использованием опросов, интервью, фотографий и консультативных семинаров.

Основные положения. За период с 1991 года Казахстан добился значительного улучшения показателей человеческого развития, что сопровождалось повышением уровней ВВП на душу населения и существенным сокращением масштабов бедности. Основными измерителями человеческого развития городов при анализе урбанизации являются два индекса: индекс человеческого развития, скорректированный с учетом урбанизации (ИЧРУ), и индекс среды обитания (ИСО) [14]. Значения ИЧРУ, рассчитанные для 16 регионов Казахстана, указывают на то, что самые высокие уровни человеческого развития отмечаются в городах Астана и Алматы и в Павлодарской области, в то время как городские районы Акмолинской, Северо-Казахстанской и Южно-Казахстанской областей характеризуются более низким уровнем возможностей. Все регионы демонстрируют относительно хорошие результаты по измерениям здоровья и доступа к знаниям и достигли весьма положительных результатов по измерению уровня жизни при высоких средних доходах и низком уровне бедности в городах. По всем регионам самые низкие результаты отмечались по измерению развития антропогенной среды (здания, качественная инфраструктура, дороги и транспортные системы, а также общественные места), поэтому улучшение антропогенной среды обеспечивает широкие возможности для повышения благосостояния людей в городских районах. Расширение доступа к качественным услугам (снабжение питьевой водой, услуги санитарии и теплоснабжения), развитие систем общественного транспорта и озеленение городов считаются приоритетными задачами, которые следует решать для обеспечения всеохватывающего и устойчивого городского развития в Казахстане.

На уровне городов ИСО позволяет ранжировать 30 городов по 19 показателям в рамках 9 измерений, связанных с 10 из 17 целей в области устойчивого развития. Методология ИСО предполагает ранжирование городов в зависимости от уровня их достижений, взятого не в абсолютном выражении, а с учетом потенциала на местах, что позволяет сделать более справедливое сравнение эффективности развития городов. Судя по последним имеющимся данным, города Степногорск, Алматы, Кокшетау и Астана занимают самые высокие позиции по ИСО [14]. Хотя Степногорску предстоит пройти долгий путь, чтобы добиться высоких оценок по различным измерениям и показателям, данный моногород в насто-

ящее время демонстрирует высокий уровень эффективности развития с учетом его потенциала. По другую сторону спектра находятся Сатпаев, Сарань, Зыряновск и Актау, которые занимают самые низкие позиции по ИСО. С географической точки зрения города на востоке и западе страны испытывают больше проблем, чем в северной, центральной и южной частях. В восточной части низкие показатели эффективности развития объясняются изношенностью инфраструктуры, а на западе показатели эффективности развития ниже в связи с присутствием большого разрыва в оплате труда мужчин и женщин. В среднем, малые города испытывают более серьезные проблемы городского развития, чем крупные города. Крупные города, такие как Астана, Алматы или Шымкент, отличаются особенно хорошими показателями в части экономики, городской структуры, сетевой инфраструктуры и жилья, однако они сталкиваются с более значительными вызовами, связанными с экологическими показателями, особенно с показателями загрязнения атмосферного воздуха.

Города отражают разнообразие городских районов Казахстана с его обширной территорией, характеризующейся многообразием климатических условий, пейзажей, экономических условий, этнического состава, социальных устремлений и мировоззрений в прошлом, настоящем и будущем.

Тем не менее, обострились различия между регионами и городами, что усиливает необходимость придерживаться такой политики и практики, которые учитывали бы особенности на местах и позволяли в полной мере задействовать потенциал урбанизации. Где гражданам жить и работать? Как должны развиваться города и какие проблемы предстоит решить? Эти и многие другие вопросы требуют своего анализа. В своем Послании народу Казахстана Глава государства обратил особое внимание на обустройство жилых домов и развитие инфраструктуры городов [12]. При этом главная задача – использование современных концепций в развитии города. В первую очередь это направлено на повышение стандартов качества жизни жителей.

Растущие темпы урбанизации ставят новые вызовы перед системой по подготовке кадров. Политика управляемой урбанизации тесно связана с политикой занятости и формирования рынка труда, в связи с чем в образовательные программы за последние годы были включены 15 совершенно новых, инновационных профессий, связанных с архитектурой [12]. Кроме того, сегодняшний уровень подготовки специалистов, которых выпускают вузы для ИТ-сферы, не удовлетворяет работодателей, что привело к объединению усилий Министерства науки и высшего образования и Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности. Такое взаимодействие реализовалось через передачу 50 IT-факультетов под шефство профильным вузам

и крупным IT-компаниям.

Обзор литературы. В контексте анализа современного развития общественных пространств представляется важным остановиться на концептуальных основах категории «урбанизация» и процессов развития городского пространства.

На сегодняшний день нет четко определенного понятия урбанизации. Существуют различные представления и исследования по данному вопросу (см. таблицу).

Для каждой стадии исторического процесса надо разрабатывать свое определение урбанизации, учитывая при этом нелинейность и инерционность этого процесса. Методологические принципы анализа современной урбанизации сформулированы Яницким О.Н. [8]:

1. Принцип множественности источников информации, который определяет необходимость использовать, помимо научных источников, различные информационные базы, формирующие представление о жизни больших городов, что позволяет рассматривать явление комплексно.

2. Диалектика актора (то есть агента, активного социального субъекта) и среды его обитания. В одних процессах «среда обитания» играет пассивную роль, тогда как в других процессах среда обитания определяет активную роль социального субъекта, что способствует ускоренному социально-экономическому развитию общественного пространства. При этом среда имеет определенные ограничения, так называемую несущую спо-

собность, до достижения которой среда выступает как движитель прогресса и превышение которых приводит к появлению среды, генерирующей риски.

Он же сформулировал особенности урбанизации при переходе из фазы промышленного развития к информатизационной и цифровой фазе [8]. Главным отличием цифровой фазы урбанизации от фазы ее промышленного развития является выделение информационного производства в качестве ведущей силы социальной динамики и превращение его в социальный институт. Урбанизационные процессы становятся ведущим фактором изменения всей структуры обитаемого человеком пространства (общественного). Если продолжить тему о следующих этапах развития урбанизации, то можно обратиться к работам К.Шваба, который отметил, что сегодня развитые страны вступают в 4-ю, суперинформационную фазу развития производства и общества [10]. Суть этого процесса состоит в дальнейшем вытеснении трудящегося человека из самых разных сфер производительной деятельности и замене его на саморегуляцию мира вещей, грозящую массовой безработицей и риском выхода этой саморегулирующейся системы из-под контроля человека. Фактически происходит явочная дезурбанизация при внешнем сохранении основных форм городской жизни. Речь идет о специфической форме дезурбанизации, обусловленной как информационными технологиями, так и стремлением

Категория «урбанизация» в работах авторов	
Авторы	Определение
Асеева О.Ю.	Урбанизация представляет собой процесс развития городов, изменения в размещении производственных сил и прежде всего переселение людей из деревень в города [3]
Алаев Э.Б.	Процесс роста численности городских поселений, концентрации в них, и особенно в крупных городах, населения, сопровождающийся распространением городского образа жизни на всю сеть поселений [4, 5]
Долгий В.М., Левада Ю.А., Левинсон А.Г.	С социологической точки зрения, данное явление можно рассматривать как процесс, в котором детерминирует развитие городской культуры [6]
Маергойз И.М., Лаппо Г.М.	Крупные города и городские агломерации – вещественный результат, главная арена и носитель основных свойств урбанизации. Они – специфическая урбанизованная среда для жизни населения, для функционирования промышленного производства и многих других видов человеческой деятельности [7]
Яницкий О.Н.	Урбанизация – исторический феномен, поэтому ее единого определения не существует. Для каждой стадии исторического процесса надо разрабатывать свое определение урбанизации, учитывая при этом нелинейность и инерционность этого процесса. Процесс урбанизации имеет вероятностный характер: одни акторы сходят с исторической арены, другие усиливают свое воздействие. И сам процесс урбанизации, и наука, его изучающая, имеют свою внутреннюю логику развития [8]
Ахиезер А., Коган Л., Яницкий О.	Всемирно-исторический двуединый процесс производства и концентрации технологических и социальных инноваций в городах и их распространение во всем обществе [9]
Шваб К.	Суперинформационная фаза развития производства и общества [10]

обеспеченных горожан изолироваться от опасной среды, которую представляют собой сегодня большие города.

Все отмеченные явления проявляются при развитии общественного пространства в Казахстане.

Результаты и обсуждение. Миграционные процессы, ярко выраженные в Казахстане, связаны с формированием трудоизбыточных регионов и регионов с недостатком квалифицированной рабочей силы.

За последние полвека в Казахстане доля городских жителей превышает долю сельчан. По данным за 2018-2022 годы, доля городского населения Казахстана увеличилась на 4 процента, то есть от 57,6% до 61,5%, как показано на рисунке 1. Что означает – численность горожан страны приблизилась к показателю 12 млн человек [11].

Также за последние 5 лет численность сельского населения уменьшилась на 193 тысячи, что составило 7,5 млн человек, по причине оттока населения из аулов [11]. В 8 областях из 14 удельный вес городского населения варьируется в пределах 52,7-79,9%.

Процесс урбанизации в Казахстане идет по «народному» сценарию развития территорий страны (рисунок 2) [11].

Тенденция усиления разрыва численности между городским и сельским населением ведет к усложнению городской инфраструктуры, в том числе транспортной и жилищной, актуализации вопросов энергосбережения и экологии. Решение этих насущных вопросов требует научных подходов, стимулирующих качественное развитие,

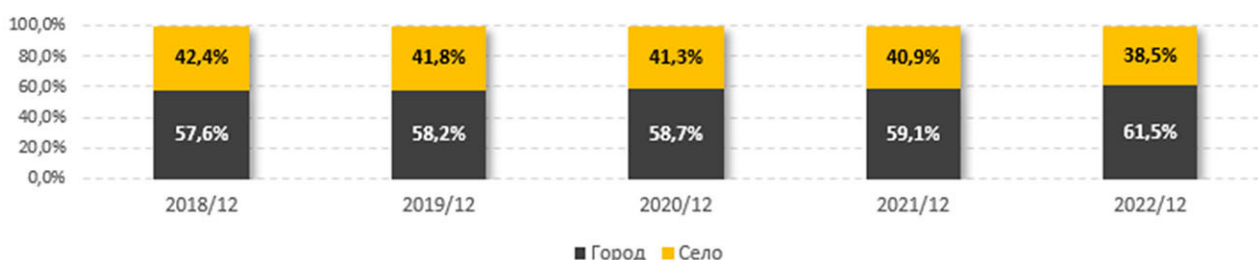
и невозможно без применения информационно-коммуникационных технологий.

Аналитический прогноз перспектив состояния на рынке труда, проведенный Центром развития трудовых ресурсов на 2023-2030 годы, подтверждает дальнейшее существование негативного сценария. Низкий спрос на рабочую силу будет на севере и востоке страны, а наиболее высокий можно ожидать в Астане, Алматы, Шымкенте.

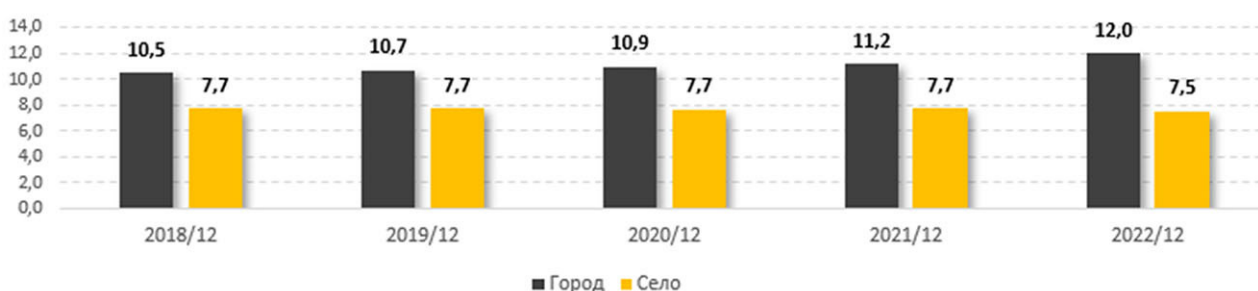
Итоги 2022 года показали, что уровень урбанизации дошел до того показателя, который был по плану развития к 2025 году. Доля городского населения в Казахстане непрерывно растет, что делает особенно актуальной необходимость формирования всесторонне развитой комфортной городской среды и эффективного управления ею. Уже 61,5 процента населения Казахстана проживает в городах. Ежегодно городское население растет на 200 тысяч человек. По прогнозам, к 2025 году уровень урбанизации достигнет 65 процентов [12]. Это обуславливается тем, что уже в настоящее время города в Казахстане растут в геометрической прогрессии. Предположительно, 5 млн человек в течение 10 лет мигрируют в мегаполисы, еще 3 млн – естественный прирост населения [13].

Главные препятствия для развития регионов. Проблема разрыва между центром и регионами в Казахстане не уникальна – аналогичные трудности наблюдаются во многих постсоветских странах. Можно выделить четыре ключевых фактора, осложняющих развитие казахстанских регионов.

Доли городского и сельского населения. Январь–декабрь (%)



Численность населения. Январь–декабрь (млн чел.)

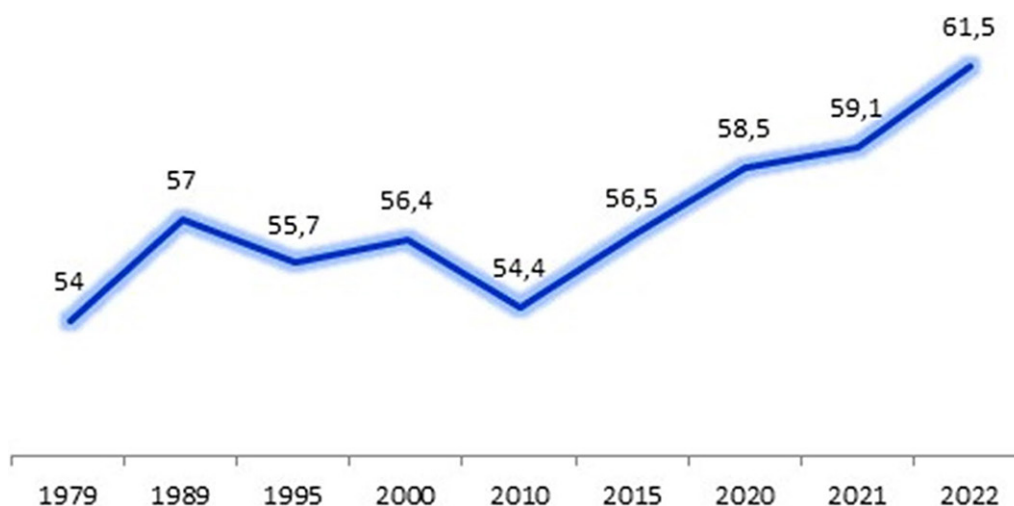


Finprom.kz

На основе данных Бюро национальной статистики АСПУ РК

Рисунок 1 – Статистика региональной миграции населения в Казахстане

Примечание: составлено авторами на основе источника [11].



Источники: Численность и состав населения СССР. По данным Всесоюзной переписи населения 1979 года. – М., 1984. Население СССР: По данным Всесоюзной переписи населения 1989 г. – М., 1990. Статистические сборники Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан.

Рисунок 2 – Динамика уровня урбанизации в Казахстане (%)

Во-первых, это социально-экономическое неравенство. Центрами роста остаются две столицы: южная – Алматы и северная – Астана, а также крупнейший нефтедобывающий регион РК – Атырауская область. Именно эти регионы показывают самый высокий уровень ВРП на душу населения и в совокупности дают более 40% ВВП республики. При этом в первом квартале 2022 года разрыв между долями в ВВП самого экономически развитого региона – Алматы (18,3% ВВП Казахстана) и, например, Северо-Казахстанской областью (1,6%) оказался более чем десятикратным. А по уровню ВРП на душу населения область отставала от бывшей столицы более чем в 3 раза [15]. Большое неравенство наблюдается даже между соседними регионами. Например, Астана дает 9,7% ВВП страны, а близлежащая Акмолинская область – лишь 2,9%, при двукратном разрыве в уровне ВРП на душу населения. При этом неравенство носит не только экономический, но и социальный характер. Продолжительность жизни, доступность социальных услуг, качество образования, обеспеченность жильем, наличие инфраструктуры – все эти показатели значительно отличаются в зависимости от региона [15].

Во-вторых, для Казахстана характерна слабая экономическая самостоятельность регионов. За последние 20 лет в РК можно отметить тенденцию аккумуляции бюджетных доходов на уровне правительства. Это обстоятельство позволяет обеспечить контроль над расходами госбюджета. И вместе с тем, фискальная централизация способствовала усилению зависимости регионов от республиканского бюджета, к их неспособности обеспечить собственные нужды. Так, если в 2000 году 8 регионов Казахстана были донорами, то к 2020 году их осталось уже 4, а в 2021 году – толь-

ко 3. Тройка самостоятельных регионов все та же – Атырауская область, города Алматы и Астана. Подобное неравенство уменьшает самостоятельность тех областей, чей удельный вес в ВВП не превышает 2-3%. Подавляющее большинство регионов по-прежнему остаются дотационными [15].

В-третьих, высокая централизация и слабая межрегиональная координация препятствуют устойчивому развитию. Не имея возможности и полномочий для кооперации внутри государства, многие регионы Казахстана ориентируются на внешние рынки и сотрудничество с другими странами, что ведет к ослаблению межрегиональной интеграции в РК.

Четвертая проблема – неустойчивая урбанизация. Межрегиональное социально-экономическое неравенство приводит к массовой миграции в экономические центры, в первую очередь, в крупные города: Алматы, Астана и Шымкент. Активные передвижения населения в отсутствие равномерного индустриального развития создает проблему «ложной урбанизации»: казахстанцы переезжают в города, которые не могут обеспечить их рабочими местами, жильем, социальными услугами и т.д. В этих условиях растут сопутствующие концентрации населения в крупных городах, проблемы, связанные с экологией, ростом преступности, усилением эмиграции активной и квалифицированной части населения. На фоне стремительного роста мегаполисов малые и средние города стагнируют, в связи с чем в них снижается уровень занятости, ухудшается качество жизни, устаревает инфраструктура.

Существенной проблемой остается отсутствие комплексной современной стратегии развития регионов РК. «Стратегия территориального раз-

вития Республики до 2015 года» утратила силу в 2011 году, а реализация последовавшей за ней «Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны до 2020 года» завершилась 3 года назад. [15]. На сегодня сложились все необходимые условия для проведения новой политики в области территориального развития. И она уже реализуется через ряд административных реформ.

Еще одним важнейшим документом, направленным на повышение экономической конкурентоспособности регионов и улучшение качества жизни населения через управляемую урбанизацию, является Государственная программа развития регионов на 2020-2025 годы, утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан от 27.12.2019 г. № 990 [16]. В ходе реализации программы достигнуты определенные результаты, анализ которых позволил выявить проблемы и определить пути их устранения. После обретения независимости в Казахстане неоднократно проводились преобразования административно-территориального устройства – была перенесена столица, объединялись и разделялись регионы, сельские населенные пункты получили статус городов и наоборот. Крупная административно-территориальная реформа в РК прошла в 1997 году. Акмолинская и Северо-Казахстанская области поделили Кокшетаускую область, Талдыкурганская область стала частью Алматинской. Тургайская область перестала существовать, ее территория была включена в состав Акмолинской и Костанайской областей. Жезказганская область возвратилась в состав Карагандинской области, а Семипалатинская область стала частью Восточно-Казахстанской области. В том же году столица РК была перенесена в Акмолу, а в 1998 году ее переименовали в Астану. Эта реформа имела ряд политических и социально-экономических последствий. Регионы с преимущественно славянским населением, и области, где преобладали казахи, объединяли между собой. Перекройка границ не поменяла структуру расселения этносов мгновенно, но создала для этого благоприятные условия, учитывая высокую миграционную активность и демографический рост в среде урбанизирующихся казахов. Наряду с переносом столицы на север, это был важный стратегический ход, снимавший вопрос потенциального сепаратизма в северо-восточных регионах РК. Социально-экономические последствия преобразований оставались неоднозначными: после утраты статуса областных центров города Аркалык, Жезказган, Семей, Талдыкорган и Кокшетау столкнулись с серьезными экономическими трудностями, ростом безработицы и оттоком населения. Частично эта проблема была решена новой реформой. В 1999 году центр Акмолинской области перевели из Астаны в Кокшетау, а в 2001 году центр Алматинской области перенесли в Талдыкорган. Тем не менее, остальные города до сих пор не

преодолели утраты прежних административных функций. Именно поэтому жители Жезказгана и Семипалатинска в целом положительно оценивают административные преобразования 2022 года, по которой этим городам вернули статус областных центров [15]. В 2018 году Шымкент, население которого к тому времени выросло до миллиона человек, был выделен из Южно-Казахстанской области и получил статус города республиканского значения. Центр региона перенесли в г. Туркестан, а саму область переименовали в Туркестанскую. Эта реформа стала образцом для последующих территориальных преобразований. Последние крупные административные изменения в РК прошли совсем недавно. В 2022 году из состава Карагандинской области была выделена Улытауская с центром в Жезказгане – она заняла часть территории бывшей Жезказганской области. Кроме того, из состава Восточно-Казахстанской области была выделена Абайская (бывшая Семипалатинская) с административным центром в Семее, а из части Алматинской области – Жетысуская (бывшая Талды-Курганская) с центром в Талдыкоргане. Новым центром Алматинской области стал город Капшагай, переименованный в Кунаев [14-18].

Проведение этих реформ направлено на то, чтобы превратить областные центры в точки роста регионов. Этой же цели будут способствовать принятие Закона о развитии агломераций и разработка стандартов современной комплексной застройки городов. К числу существующих развивающихся агломераций можно отнести территории вокруг Астаны, Алматы, Актобе, Шымкента. Следует отметить, что при разработке нормативных документов, касающихся агломераций, необходимо учесть функции города-центра и функции пригородной территории. Опыт как унитарных государств (Великобритания, Франция, Китай), так и федеративных государств (США, Канада, Германия, Испания, Италия) свидетельствует о наличии специальных законов, регулирующих функционирование городских агломераций. При этом законодательство должно определять само понятие «агломерация» и его критерии [17].

Современное состояние крупных городов страны говорит о существенном дисбалансе в развитии города-центра и прилегающей к нему территории. На это повлиял неконтролируемый рост численности населения таких агломераций, как Астана, Алматы, Шымкент. К примеру, население Астаны увеличилось на 59% (с 451,5 тыс. чел. до 1,2 млн) за последнее десятилетие, Алматы – на 37% (с 1,4 млн до 2 млн), Шымкента – на 67% (с 659 тыс. до 1,1 млн) [17]. Еще одним фактором является значительный рост территории городов, влекущий за собой увеличение проблем, связанных с функционированием инфраструктуры.

Особенностью современной урбанизации является изменение подходов к управлению городами. Если ранее государство было единственным

участником градостроительства, то сейчас казахстанские города – это объекты партнерской ответственности местных исполнительных органов и городских сообществ. Вместо принципа обеспечения экономической жизнеспособности городов пришел новый принцип справедливости и пригодности для жизни. Эти позитивные выводы содержатся в отчете экспертов ПРООН, посвященном анализу индекса человеческого развития в РК за 2019 год «Урбанизация как ускоритель инклюзивного и устойчивого развития в Казахстане» [14]. Кроме того, казахстанские города являются базовыми точками цифровизации.

Важную роль в динамичном развитии городов играют проекты с применением «умных» технологий. Так, благодаря использованию концепции «Smart city» города Астана и Алматы вошли в мировые рейтинги «умных городов». Алматы занял в 2020 году 29 место из 100 в соответствии с рейтингом ООН Local Online Service Index и 177 позицию из 231 по рейтингу Mercer's Quality of Living. И Астана, и Алматы входят в топ-500 инновационных городов мира [18]. Внедрение «умных» технологий осуществляется на основе утвержденных в 2019 году эталонных стандартов «умных городов» (рисунок 3). Статус «умного города» предполагает, что приоритетными сферами жизни являются безопасность, транспорт, ЖКХ, образование, здравоохранение и управление городом.

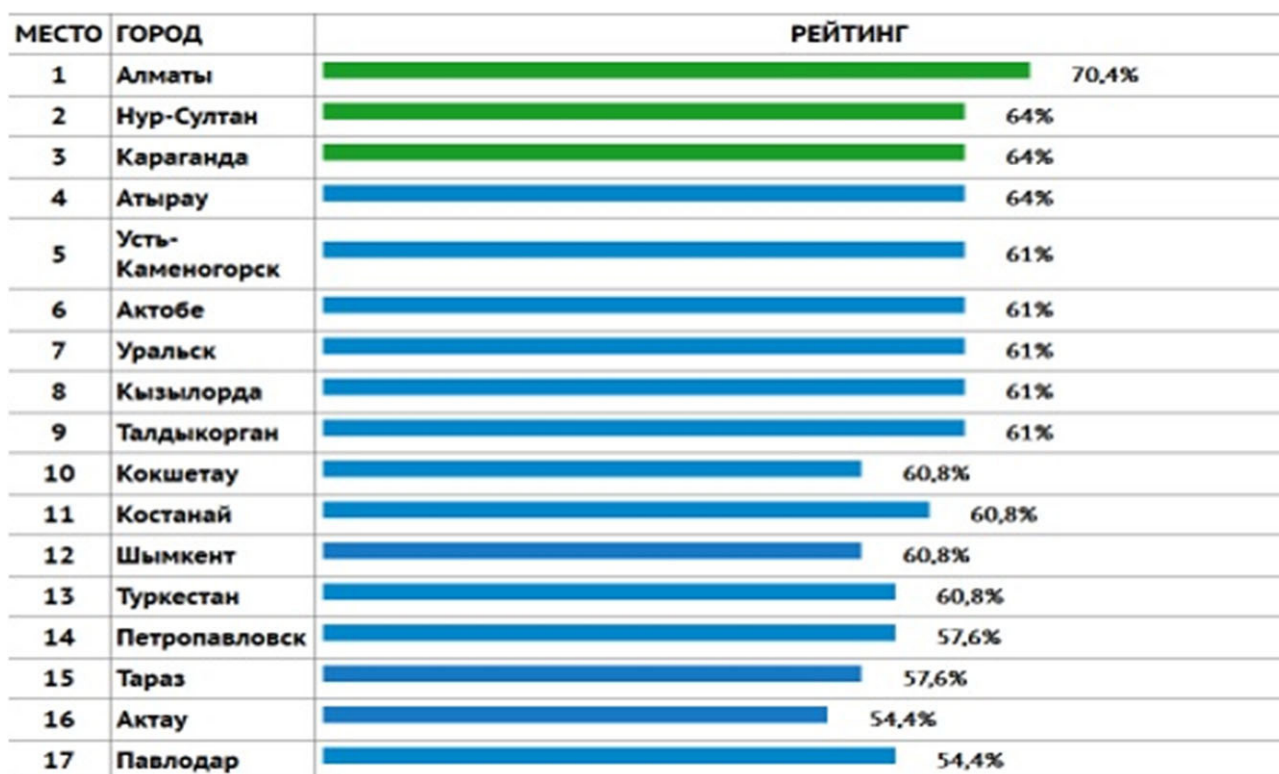
Ряд важных государственных программ, при-

нятых в РК в последние годы, нацелен на решение актуальных проблем по повышению качества жизни населения. Так, Государственная программа «Цифровой Казахстан» предусматривает комплекс мероприятий по цифровизации отраслей экономики, по созданию «умных» городов, цифровизации деятельности государственных органов, повышению цифровой грамотности во всех уровнях образовательных структур и населения, развитию финансовых технологий и механизма безналичных платежей, а также другим направлениям, способствующим созданию цифровой экономики будущего в долгосрочной перспективе» [19].

Для перехода к цифровой экономике перечисленные мероприятия Программы сгруппированы по пяти основным направлениям (рисунок 4).

Цель принятия программы состоит в ускорении темпов экономического развития Казахстана и улучшении качества жизни населения.

Реализация этой цели предусматривает решение ряда задач, каждая из которых предполагает осуществление комплекса мероприятий. Так, стратегическое направление госпрограммы по созданию «умных» городов означает создание такой урбанизированной территории, в которой взаимодействие городских служб и частных инициатив позволит обеспечить устойчивое развитие города и создаст благоприятные условия для



Источники: Портал электронного правительства Республики Казахстан.

Рисунок 3 – Внутренний рейтинг РК по «умным» городам по итогам 2020 г.

Примечание: составлено авторами на основе источника [1].



Рисунок 4 – Основные направления государственной программы «Цифровой Казахстан»

Примечание: составлено авторами на основе источника [4].

населения посредством внедряемых цифровых технологий.

«Медицинские данные, образование, государственные базы данных, информация образовательных учреждений переводятся в цифру и надо полагать, через 50 лет у нас будут сплошные потоки цифровых данных, будь то полиция, больница или университет. Успешная реализация программы существенно повысит темпы экономического развития Казахстана и улучшит качество жизни населения, тем самым создаст условия для перехода национальной экономики на новую траекторию развития за счет использования цифровых технологий в среднесрочной перспективе согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2017 года № 827» [19].

Программа содержит целевые индикаторы, и на ее реализацию в 2018-2022 гг. выделялось 108,68 млрд тенге средств республиканского бюджета, а также привлечение более 169 млрд тенге средств субъектов квазигосударственного сектора. Госпрограммой предусмотрено достижение 33 целевых индикаторов. Из 33 целевых индикаторов и показателей Госпрограммы «Цифровой Казахстан» на 2018-2022 гг. достигнуто 26, или 79%. Начальный этап реализации Государственной программы развития регионов на 2020-2025 годы уже пройден. В ходе реализации программы достигнуты определенные результаты, анализ которых позволил выявить проблемы и определить пути

их устранения.

«Еще одним важным нормативным актом, направленным на формирование информационного пространства в РК, является национальный проект «Технологический прорыв за счет цифровизации, науки и инноваций»» [20]. Этот важнейший документ состоит из 10 направлений, 26 заданий, 44 показателей и 211 мероприятий, реализация которых запланирована до 2025 года. Если говорить о его структуре, можно выделить два блока.

Первый – цифровая трансформация, которая включает в себя оказание услуг за 5 минут, развитие IT-сферы, создание слышащего и эффективного государства, применение инструментов цифровой экономики для комфортной жизни, развитие технологического и инновационного бизнеса, обеспечение качественного интернета и информационной безопасности.

Второй – наука, включает в себя укрепление кадрового потенциала науки, повышение конкурентоспособности научной экосистемы; внедрение достижений науки в экономику страны по системе «наука-производство-бизнес»; совершенствование администрирования науки. Были установлены ключевые показатели эффективности (KPI) для национального проекта, включая достижение уровня проникновения в сеть Интернет на уровне 95%, услуги за 5 минут, 50% онлайн-учет данных, 8% транзитных данных от общего трафи-

ка Азия-Европа (на сегодня – это 3%), ИТ-экспорт 500 млн долл. (на сегодня – это 30 млн долл.), 2,5 трлн тенге объем инновационной продукции (1,7 трлн тенге), 65 место ГИК ВЭФ «качество НИИ» (на сегодня это 82 место) (глобальный индекс конкурентоспособности всемирного экономического форума), 50% частного софинансирования проектов коммерциализации (16%).

«Одним из результатов, достигнутых в ходе реализации принятых документов, является улучшение позиции Казахстана в Индексе развития электронного правительства ООН (29 место, +10 позиций по сравнению с 2018 годом)» [21]. В рамках процесса цифровизации действует некоммерческое акционерное общество под названием Государственная корпорация «Правительство для граждан». Это общество было создано 29 января 2016 года в качестве основной инфраструктуры и информационных систем государственных органов, которые непосредственно или косвенно участвуют в предоставлении государственных услуг. Важным направлением является обеспечение цифровыми инструментами в целях комфортной жизни населения. Также широко внедряются автоматизированные услуги в сфере образования и в сфере здравоохранения.

На портале «Электронного правительства» население получает видеоконсультации, основную нагрузку на себя приняли фронт-офисы, которые участвуют в работе Единого контакт-центра 1414. Количество обращений на портал возросло с 25-30 тысяч звонков в день в допандемийный период до 600 тысяч в день в последние годы. Количество зарегистрированных в мобильной базе граждан достигло 9,5 млн человек. Это означает, что более 50% населения страны могут получать государственные услуги через свои мобильные устройства. Этот же портал отвечает и за социальные вопросы, касающиеся выплат различных пособий. В электронную форму переведено более 647 услуг и сервисов. Вместе с тем функционируют 103 специализированных ЦОН (центры обслуживания населения), оказывающих услуги по вопросам выдачи/замены водительских удостоверений и государственной регистрации, учета отдельных видов транспортных средств, созданы 69 мобильных ЦОН. На веб-портале электронного правительства создана площадка Открытого правительства.

«Одним из значимых факторов, учитываемых при анализе процесса урбанизации в РК, является развитие моногородов. В этих целях правительство одобрило проект развития моногородов до 2020 года [22]. Были отобраны 27 городов, из них с высоким потенциалом – 6, средним – 19, низким – 2 города» [23]. Под программу министерство экономического развития и торговли заложило 135 млрд с возможностью выделения дополнительных средств [23]. На 2020 год планы были амбициозны: количество объектов МСБ увеличить в 4 раза, безработицу снизить до 5 процентов [23].

В общем, предполагалось достичь серьезных и весомых результатов. Однако целый ряд объективных и субъективных причин не позволил достичь поставленных целей. В Казахстане завершили эту программу развития моногородов, причем без подведения итогов, определения, насколько правильно были потрачены деньги, какие цели достигнуты и какие – нет» [22].

Исходя из того, что сокращение населения отдельных моногородов остановить невозможно, необходимо взять под контроль миграционные процессы как внутри страны, так и внутри самих моногородов. «Мы не можем дожидаться полного истощения потенциала отдельных моногородов и только затем заниматься вопросами расселения граждан», – сказал глава государства [24]. В рамках национального проекта по развитию регионов, Президент поручил правительству включить моногорода с низким потенциалом развития в список регионов для переселения. Это будет стимулировать добровольное переселение граждан в более перспективные и развивающиеся города, которым требуются специалисты [24].

Заключение. Урбанизация – относительно новое социально-экономическое явление в Республике Казахстан, где существуют давние традиции поселений с низкой плотностью населения и редкой застройкой. Риски урбанизации, а именно: растущее неравенство, недоступность жилья по цене, перегруженность уличного движения и загрязнение – должны стать целями хорошо продуманной политики, которая позволяет воспользоваться преимуществами агломерации, включая рост производительности, диверсификацию экономики, более развитую инфраструктуру и удобства. Более того, по мере концентрации населения в городах экономика становится более продуктивной, более эффективной и более диверсифицированной, возникают новые формы производства и потребления, расширяются знания и активизируется инновационная деятельность. Города расширяют свободы и возможности людей, таким образом поддерживая развитие, ориентированное на человека. Развитие является устойчивым только в том случае, если при этом удастся найти баланс между тремя измерениями устойчивости: экономическим, экологическим и социальным.

Обеспечение устойчивого городского развития в Казахстане – это:

- развитие антропогенной среды (здания, качественная инфраструктура, дороги и транспортные системы, а также общественные места);
- расширение доступа к качественным услугам (снабжение питьевой водой, услуги санитарии и теплоснабжения);
- внедрение во все сферы жизни цифровой экономики (предоставление госуслуг, обеспечение транспортной безопасности, установка сигнализации и качественной связи).

Однако, несмотря на определенные результаты, остаются актуальными проблемы, связанные

с недостаточным уровнем открытости, клиентоориентированности и проактивности. Кроме того, ситуация с COVID-19 показала неудовлетворительное состояние дел в вопросах интеграции информационных систем госорганов, а также необходимость обеспечения качественными связью и интернетом на всей территории страны, особенно в селах, реального использования цифровых технологий в медицине, образовании и т.п.

Несмотря на то, что профильная деятельность государственных органов автоматизируется, до сих пор есть сферы деятельности, недостаточно охваченные информатизацией. Появление новых технологий дает возможность предоставлять услуги более высокого качества, чем те, которые реализованы на данный момент.

В целях реализации концепции слышащего и эффективного государства необходимо продолжить работу по реализации ряда проектов, направленных на оптимизацию процессов внутри государственного сектора, обеспечения инструментами населения для связи с госорганами (е-петиция, е-обращение), снижение документооборота.

Одной из важных проблем в Казахстане является нерегулируемая миграция населения. «С точки зрения перспектив развития республики, сложившиеся тенденции внутренней миграции неблагоприятны. Это усиливает демографические и трудовые дисбалансы. В итоге, для северных регионов страны характерен дефицит экономической активности, а в южных областях – избыток трудовых ресурсов. Инфраструктура крупных городов страдает от нерегулируемого притока населения. Эти проблемы нашли отражение в концепции миграционной политики на 2022-2026 годы [25]. В качестве одного из механизмов решения задач урбанизации может стать эффективное инфраструктурное развитие аулов, нашедшее отражение в программе «Ауыл – ел бесігі». В контексте решения рассмотренных проблем, связанных с возникновением дисбаланса вокруг крупных городов, представляется реализация направлений закона об агломерациях, в соответствии с которым будет создано пять агломераций [26]. Центрами этих агломераций станут: Астана, Алматы, Шымкент, Актобе, Караганда.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Каратаева Л. Урбанизация в Казахстане: прогрессивное развитие. URL: <https://strategy2050.kz/ru/news/urbanizatsiya-v-kazakhstan-progriessivnoe-razvitiie/>
2. Татьяна Батищева / Контуры будущего: об инновациях, создающих новые рынки / 09 ноября 2019. URL: https://forbes.kz//finances/markets/konturyi_buduschego_1573038760/?utm_source=forbes&utm_medium=mlt_articles
3. Асеева О.Ю. Теоретические и практические основы развития процесса урбанизации на территории Российской Федерации / Экономика и менеджмент: от теории к практике // Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. № 2. – Ростов-на-Дону, 2015. – 132 с.
4. Алаев Э.Б. Основы урбанизации в мире. – М.: Аспект-Пресс, 2009. – 253 с.
5. Коломак, Е.А. Оценка влияния урбанизации на экономический рост в России / Е.А. Коломак // Регион: Экономика и Социология, 2011. – № 4. – С. 51-69.
6. Левада Ю.А., Долгий В.М., Левинсон А.Н. Урбанизация как социокультурный процесс // Урбанизация мира. М.: Мысль, 1974.
7. Лаппо Г.М. География городов. – М.: Владос, 2000.
8. Яницкий О.Н. История городской социологии в России: эволюция идей // Социологические исследования. 2016. № 8. С. 117-126.
9. Ахиезер А.С., Коган Л.Б., Яницкий О.Н. Урбанизация, общество и научно-техническая революция // Вопросы философии. 1969. № 2. С. 43-53.
10. Шваб К. Четвертая промышленная революция / К. Шваб. – М.: «Эксмо», 2016. – 137 с. (Top Business Awards).
11. Уровень урбанизации в Казахстане достиг 61,5%. Но можно ли назвать этот процесс управляемым? 14-03-2023. URL: https://kazlenta.kz/63486-uroven-urbanizacii-v-kazakhstan-dostig-615-no-mozhno-li-nazvat-etot-process-upravlyaemym.html?utm_source=yxnews&utm_medium=mobile
12. Республиканский форум урбанистов прошел в Актобе. 02 декабря 2022. URL: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/respublikanskiy-forum-urbanistov-proshel-v-aktobe-484994/?utm_source=yxnews&utm_medium=mobile
13. Как должны развиваться современные города? Этот вопрос обсудили участники QAZURBAN FORUM 2022 «Контуры нового Казахстана» 28.04.2022. URL: https://kapital.kz/real_estate/105040/kak-dolzhen-razvivat-sya-sovremennyye-goroda.html
14. Национальный доклад о человеческом развитии 2019 «Урбанизация как ускоритель инклюзивного и устойчивого развития в Казахстане» / Программа Развития ООН в Республике Казахстан, декабрь 2019. URL: https://ecogofond.kz/wp-content/uploads/2020/03/RUS_KAZ-NHDR2019_compressed.pdf
15. Артем Данков. Сильный центр, слабые области: проблемы развития казахстанских регионов. URL: <https://ia-centr.ru/experts/artem-dankov/silnyy-tsentr-slabye-oblasti-problemy-razvitiya-kazakhstanskikh-regionov/>
16. Государственная программа развития регионов на 2020-2025 годы (далее – Госпрограмма) утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан от 27.12.2019 г. № 990. Режим доступа: URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000990>.
17. О развитии агломераций Закон Республики Казахстан от 1 января 2023 года № 181-VII ЗПК. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000181/z181_1.htm
18. Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН. Исследование ООН: Электронное правительство, 2020.

- ООН. Нью-Йорк, 2020. URL: [publicadministration.un.org/](https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2020-Survey/2020%20UN%20E-Government%20Survey%20-%20Russian.pdf). URL: <https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2020-Survey/2020%20UN%20E-Government%20Survey%20-%20Russian.pdf>
19. Постановления Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2017 года № 827. Об утверждении Государственной программы «Цифровой Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.10.2020г.). URL: <https://zerde.gov.kz/activity/management-programs/the-state-program-digital-kazakhstan/>
 20. Технологический прорыв за счет цифровизации, науки и инноваций / МЦРИАП РК (29 октября 2021 года). URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mdai/press/news/details/tehnologicheskii-proryv-za-schet-cifrovizacii-nauki-i-innovaciy-b-musin-dolozhil-ob-osnovnyh-napravleniyah-nacproekta?lang=ru>
 21. Индекс развития электронного правительства ООН (29 место, +10 позиций по сравнению с 2018 годом). URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/telecom/press/news/details/79830?lang=ru>
 22. Об утверждении Программы развития моногородов на 2012-2020 годы. Утратившее силу Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 мая 2012 года № 683. Утратило силу Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 728. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1200000683>
 23. Урманов А. Зачем ставить крест на городах. URL: <https://www.caravan.kz/gazeta/zachem-stavit-krest-na-gorodakh-790195/92>
 24. Нужны стимулирующие меры – Президент о переселении жителей отдаленных моногородов. URL: <https://www.caravan.kz/news/nuzhny-stimuliruyushhie-mery-prezident-o-pereselenii-zhitelej-otdalennykh-monogorodov-787848/>
 25. Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2022-2026 годы и Плана мероприятий по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2022-2026 годы. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/documents/details/253886?lang=ru>
 26. Ишекенова Б. В Казахстане объединят города и села в единые агломерации 17 марта 2023 года: URL: <https://lsm.kz/v-kazahstane-poyavitsya-pyat-novyh>

Қазақстандағы басқарылған урбанизация цифрлік экономика жағдайында

¹*КОШЕБАЕВА Гаухар Капеновна, э.ф.д., профессор, gauhark@bk.ru,

¹МАГРУПОВА Зулфия Мазгаровна, э.ф.д., доцент, mzm68@mail.ru,

¹БИРЮКОВ Валерий Викторович, э.ф.д., декан, _valera@mail.ru,

¹«Әбілқас Сағынов атындағы Қарағанды техникалық университеті» КеАҚ, Қазақстан, Қарағанды, Н. Назарбаев даңғылы, 56,

*автор-корреспондент.

Аңдатпа. Қоғамдық кеңістіктердегі заманауи үрдістер қарастырылады. Барлығына бірдей қолайлы қалалық орта қандай болуы керек, қаланың мәдени коды және қазіргі уақытта қалалар қандай мәселелермен бет-бет келіп отыр деген сұрақтарға жауап беріледі. Қоғамда қоғамдық орындар мен жайлы ортаға сұраныс артып келеді. Урбанистика саласындағы негізгі бағыттар айқындалды, соның нәтижесінде басымдықтар тұжырымдалды, соған сәйкес дамыған индустриясы бар жайлы жасампаз қала құру, қауіпсіз қалалық ортаны қамтамасыз ету, оның ішінде цифрландыру арқылы көлік торабы, жасыл экономика принциптерін жүзеге асыру және т.б.

Кілт сөздер: қалалар, моноқалалар, агломерация, қала кеңістігі, қалалық орта, әкімшілік реформа, цифрландыру, қала құрылысы, адам дамуы, тіршілік ету ортасы, урбанизация, Қазақстан.

Managed Urbanization in Kazakhstan in the Conditions of the Digital Economy

¹*KOSHEBAEVA Gaukhar, Dr. of Econ. Sci., Professor, gauhark@bk.ru,

¹MAGRUPOVA Zulfiya, Dr. of Econ. Sci., Associate Professor, mzm68@mail.ru,

¹BIRYUKOV Valery, Dr. of Econ. Sci., Dean, _valera@mail.ru,

¹NPISC «Abylqas Saginov Karaganda Technical University», Kazakhstan, Karaganda, N. Nazarbayev Avenue, 56,

*corresponding author.

Abstract. Modern trends in public spaces are considered. An answer is given to the question of what should be an equally comfortable urban environment for everyone, the cultural code of the city and what problems cities are currently facing. The demand for public spaces and a comfortable environment is growing in society. The main directions in the field of urbanism were identified, as a result of which priorities were formulated, according to which work should be carried out to create a comfortable creative city with developed industries, ensure a safe urban environment, including through digitalization, create a transport hub, implement the principles of a green economy, etc.

Keywords: cities, single-industry towns, agglomeration, urban space, urban environment, administrative reform, digitalization, urban development, human development, habitat, urbanization, Kazakhstan.

REFERENCES

1. Karataeva L. Urbanizatsiya v Kazahstane: progressivnoe razvitie. URL: <https://strategy2050.kz/ru/news/urbanizatsiya-v-kazahstane-progressivnoe-razvitie/>
2. Tat'yana Batishcheva / Kontury budushchego: ob innovatsiyah, sozdayushchih novye rynki / 09 noyabrya 2019. URL: https://forbes.kz//finances/markets/konturyi_budushchego_1573038760/?utm_source=forbes&utm_medium=mlt_articles
3. Aseeva O.YU. Teoreticheskie i prakticheskie osnovy razvitiya processa urbanizatsii na territorii Rossijskoj Federatsii / *Ekonomika i menedzhment: ot teorii k praktike* // Sbornik nauchnyh trudov po itogam mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferentsii. No. 2. – Rostov-na-Donu, 2015. – 132 p.
4. Alaev E.B. Osnovy urbanizatsii v mire. – Moscow: Aspekt-Press, 2009. – 253 p.
5. Kolomak, E.A. Ocenka vliyaniya urbanizatsii na ekonomicheskij rost v Rossii / E.A. Kolomak // *Region: Ekonomika i Sociologiya*, 2011. – No. 4. – Pp. 51-69.
6. Levada YU.A., Dolgij V.M., Levinson A.N. Urbanizatsiya kak sociokul'turnyj process // *Urbanizatsiya mira*. Moscow: Mysl', 1974.
7. Lappo G.M. Geografiya gorodov. – Moscow: Vlados, 2000.
8. YAnickij O.N. Istoriya gorodskoj sociologii v Rossii: evolyutsiya idej // *Sociologicheskie issledovaniya*. 2016. No. 8. Pp. 117-126.
9. Ahiezer A.S., Kogan L.B., YAnickij O.N. Urbanizatsiya, obshchestvo i nauchno-tehnicheskaya revolyutsiya // *Voprosy filosofii*. 1969. No. 2. Pp. 43-53.
10. SHvab K. CHetvertaya promyshlennaya revolyutsiya / K. SHvab. – Moscow: «Eksmo», 2016. – 137 p. (Top Business Awards).
11. Uroven' urbanizatsii v Kazahstane dostig 61,5%. No mozno li nazvat' etot process upravlyаемym? 14-03-2023. URL: https://kazlenta.kz/63486-uroven-urbanizatsii-v-kazahstane-dostig-615-no-mozno-li-nazvat-etot-process-upravlyаемym.html?utm_source=yxnews&utm_medium=mobile
12. Respublikanskij forum urbanistov proshel v Aktobe. 02 dekabrya 2022. URL: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/respublikanskij-forum-urbanistov-proshel-v-aktobe-484994/?utm_source=yxnews&utm_medium=mobile
13. Kak dolzhny razvivat'sya sovremennye goroda? Etot vopros obsudili uchastniki QAZURBAN FORUM 2022 «Kontury novogo Kazahstana» 28.04.2022. URL: https://kapital.kz/real_estate/105040/kak-dolzhny-razvivat-sya-sovremennyye-goroda.html
14. Nacional'nyj doklad o chelovecheskom razvitii 2019 «Urbanizatsiya kak uskoritel' inklyuzivnogo i ustojchivogo razvitiya v Kazahstane» / Programma Razvitiya OON v Respublike Kazahstan, dekabr' 2019. URL: https://ecogofond.kz/wp-content/uploads/2020/03/RUS_KAZ-NHDR2019_compressed.pdf
15. Artem Dankov. Sil'nyj centr, slabye oblasti: problemy razvitiya kazahstanskikh regionov. URL: <https://ia-centr.ru/experts/artem-dankov/silnyy-tsentr-slabye-oblasti-problemy-razvitiya-kazahstanskikh-regionov/>
16. Gosudarstvennaya programma razvitiya regionov na 2020-2025 gody (dalee – Gosprogramma) utverzhdena Postanovleniem Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 27.12.2019g. No. 990. Rezhim dostupa: URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000990>.
17. O razvitii aglomeracij Zakon Respubliki Kazahstan ot 1 yanvarya 2023 goda no. 181-VII ZRK. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000181/z181_1.htm
18. Departament po ekonomicheskim i social'nym voprosam OON. Issledovanie OON: Elektronnoe pravitel'stvo, 2020. OON. N'yu-Jork, 2020. URL: publicadministration.un.org/. URL: <https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2020-Survey/2020%20UN%20E-Government%20Survey%20-%20Russian.pdf>
19. Postanovleniya Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 12 dekabrya 2017 goda no. 827. Ob utverzhdenii Gosudarstvennoj programmy «Cifrovoy Kazahstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.10.2020g.). URL: <https://zerde.gov.kz/activity/management-programs/the-state-program-digital-kazakhstan/>
20. Tekhnologicheskij proryv za schet cifrovizatsii, nauki i innovatsij / MCRIAP RK (29 oktyabrya 2021 goda). URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mdai/press/news/details/tehnologicheskij-proryv-za-schet-cifrovizatsii-nauki-i-innovatsiy-b-musin-dolozhil-ob-osnovnyh-napravleniyah-nacproekta?lang=ru>
21. Indekse razvitiya elektronnoho pravitel'stva OON (29 mesto, +10 pozitsij po sravneniyu s 2018 godom). URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/telecom/press/news/details/79830?lang=ru>
22. Ob utverzhdenii Programmy razvitiya monogorodov na 2012-2020 gody. Utrativshee silu Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 25 maya 2012 goda no. 683. Utratilo silu Postanovleniem Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 28 iyunya 2014 goda no. 728. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1200000683>
23. Urmanov A. Zachem stavit' krest na gorodah. URL: <https://www.caravan.kz/gazeta/zachem-stavit-krest-na-gorodakh-790195/92>
24. Nuzhny stimuliruyushchie mery – Prezident o pereselenii zhitelej otdalennykh monogorodov. URL: <https://www.caravan.kz/news/nuzhny-stimuliruyushchie-mery-prezident-o-pereselenii-zhitelej-otdalennykh-monogorodov-787848/>
25. Ob utverzhdenii Konceptii migracionnoj politiki Respubliki Kazahstan na 2022-2026 gody i Plana meropriyatij po realizatsii Konceptii migracionnoj politiki Respubliki Kazahstan na 2022-2026 gody. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/documents/details/253886?lang=ru>
26. Ishekenova B. V Kazahstane ob"edinyat goroda i sela v edinye aglomeratsii 17 marta 2023 goda URL: <https://ism.kz/v-kazahstane-poyavitsya-pyat-novyh>