

Организация выполнения работ повышенной опасности

¹СПАТАЕВ Нурбек Даирбекович, к.т.н., старший преподаватель, spatayev.nurbek@bk.ru,

^{1*}РАХИМБЕРЛИНА Айгерим Амантаевна, магистр, преподаватель, altuwa1986@mail.ru,

¹НАО «Карагандинский технический университет имени Абылкаса Сагинова», Казахстан, Караганда, пр. Н. Назарбаева, 56,

*автор-корреспондент.

Аннотация. Рассмотрен порядок организации и выполнения работ повышенной опасности в разных отраслях экономики. Проведен анализ требований строительных норм, правил обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов, ведущих горные работы, на объектах металлургии, обогащения и других объектов экономики. Выявлены различные подходы к организации работ повышенной опасности в разных отраслях экономики. Также выявлено отсутствие четкого распределения функций между заказчиком и подрядной организацией. Уполномоченным органам по труду и в области промышленной безопасности рекомендовано внести дополнения и изменения в вышеуказанные нормативные технические документы. Необходимо определить функции и ответственность лиц, обеспечивающих безопасное производство работ. Внесение дополнений и изменений позволит регламентировать единый подход и требования к выполнению работ повышенной опасности и исключить спорные ситуации между заказчиком и подрядчиком при расследовании опасных происшествий.

Ключевые слова: работы повышенной опасности, лицо выдающее наряд-допуск, ответственный руководитель, производитель работ, допускающий к работам, наряд-допуск, акт-допуск, порядок безопасного производства работ, ремонтные работы, контроль.

Введение

В процессе производственной деятельности опасных и иных производственных объектов периодически возникает необходимость проведения работ на рабочих местах, имеющих различные опасности и риски травмирования работников.

К указанным видам работ следует относить такие работы, где на работников возможно воздействие различных потенциально-опасных или потенциально-вредных производственных факторов, связанных с характером и видом выполняемых работ. При производстве указанных работ необходима предварительная подготовка рабочего места и наличие проекта организации работ (далее – ПОР) для безопасного выполнения каждой производственной операции.

К работам повышенной опасности относятся: ремонтные, монтажные, строительные, аварийно-восстановительные работы, работы на высоте, работы в замкнутых пространствах и другие виды работ, где существует риск получения работниками производственных травм. Кроме того, выполнение работ какой-либо сторонней организацией на территории и объектах другой организации также может быть отнесено к указанной категории работ.

Руководители и инженерно-технические ра-

ботники организаций и предприятий должны, с учетом видов выполняемых работ, ежегодно составлять и в дальнейшем корректировать перечень работ, имеющих потенциальные опасности и риски. Указанный перечень необходимо согласовывать со службой охраны труда и утверждать руководителем организации.

Анализ порядка ведения работ повышенной опасности

Порядок организации и выполнения работ повышенной опасности в разных отраслях экономики определен соответствующими нормативными техническими документами – строительными нормами, правилами безопасности для разных производств и другими.

Строительные нормы [1] определяют следующий порядок проведения вышеуказанных работ. Ответственные лица подрядной организации должны оформить соответствующий документ, который дает разрешение проводить строительно-монтажные работы. Строительно-монтажные работы необходимо проводить в соответствии с проектом производства работ (далее – ППР), в котором разработаны и указаны конкретные решения по организации безопасного труда.

Уполномоченное лицо выдает ответственному

исполнителю работ (прорабу, мастеру, бригадиру) наряд-допуск, проводит ознакомление с ним работников и целевой инструктаж по порядку безопасного производства работ.

При выполнении работ на территории действующей организации наряд-допуск сторонней организации также подписывается ответственным работником организации, где выполняются работы.

Лицо, которое выдало наряд-допуск, осуществляет контроль над ведением работ, полнотой исполнения мероприятий по подготовке рабочего места и обеспечению безопасности производства работ.

Но в то же время, типовая форма бланка наряда-допуска для выполнения работ на рабочих местах, имеющих риски воздействия каких-либо опасностей на работников, а также требования к его заполнению строительными нормами не определены.

Правила безопасности [2] запрещают оформлять разрешения на объекты, где имеются различные действующие коммуникации, а также работающее оборудование, машины и механизмы.

Указанными правилами определен перечень лиц, которые являются ответственными за организацию безопасного производства работ, имеющих потенциальные опасности и риски, а также определены функции, обязанности и ответственность вышеуказанных лиц. Кроме того, приведен типовой бланк наряда-допуска на выполнение работ повышенной опасности.

Правилами безопасности [3] установлены следующие требования к выполнению работ, имеющих опасности и риски.

Все ремонтные работы, выполняемые на опасных объектах, должны производиться по наряду-допуску. Наименования работ ежегодно актуализируются и утверждаются техническим руководителем.

Наряд-допуск конкретно указывают место выполнения и содержание работ, временной период от начала до окончания работ, детализирует условия безопасности для выполнения работ, перечень членов бригады и ответственных лиц.

Перечень ответственных лиц утверждается приказом технического руководителя организации.

Наряд-допуск составляется в двух экземплярах и подлежит регистрации в соответствующем журнале выдачи. После чего один экземпляр должен находиться у лица, выдающего наряд, а другой – на месте производства работ.

В то же время типовой бланк наряда-допуска на выполнение работ, имеющих опасности и риски, данными правилами не определен.

Бланк наряда-допуска на выполнение работ, имеющих опасности и риски, указан в Правилах безопасности [4].

Согласно требованиям данных правил, ремонты производственного оборудования, наиме-

нование которого утверждается руководителем предприятия, должны производиться по утвержденным проектам организации работ.

В проектах должны быть указаны все мероприятия по подготовке рабочего места и безопасному выполнению работ, а также ответственные лица.

В случае привлечения сторонней организации, ремонтные работы должны производиться в соответствии с разработанным проектом по наряду-допуску или документу о передаче участка. В наряде-допуске должны быть определены границы участка выполнения работ сторонней организацией, указаны все имеющиеся на месте производства ремонтных работ потенциальные опасности и риски. Кроме того, должен быть также разработан порядок подготовки рабочего места и безопасного производства работ.

В правилах безопасности [5] требования по выполнению работ, имеющих опасности и риски, вообще отсутствуют.

Правилами безопасности [6] определены работы, которые необходимо выполнять по наряду-допуску. Также правилами определены лица, обеспечивающие безопасное выполнение работ, имеющих опасности и риски, то есть обладающие правом разработки и выдачи наряда-допуска, назначения ответственным руководителем, допускающим и производителем работ. Кроме того, указаны функции, обязанности и ответственность вышеуказанных лиц.

Так, должностное лицо, оформляющее и выдающее наряд-допуск, должно идентифицировать все опасности в месте выполнения работ, оценить риски и определить необходимые и достаточные меры для безопасного производства работ. Данное лицо также должно, с учетом квалификации работников, определить ответственного руководителя, допускающего, производителя работ и членов бригады.

При выполнении работ в зоне действующего технологического оборудования лицо, выдающее наряд-допуск, должно назначить ответственного руководителя работ для обеспечения безопасного производства работ. Ответственный руководитель работ, в случае необходимости при возникновении опасности в зоне проведения работ, обязан своевременно вывести работающих в безопасное место.

Должностное лицо, допускающее к работе, должно обеспечить выполнение в полном объеме всех мероприятий по подготовке рабочего места. Кроме того, перед началом выполнения работ, должен проверить исполнение мероприятий, указанных в наряде-допуске, для обеспечения безопасного производства работ. Также должен провести на месте производства работ целевой инструктаж производителю работ и членам бригады по безопасному выполнению работ.

Производитель работ должен постоянно находиться на месте производства работ и обеспе-

чивать соблюдение мер безопасности членами бригады при выполнении работ.

Члены бригады – исполнители работ должны выполнять все меры обеспечения безопасности, указанные в наряде-допуске, и соблюдать меры личной безопасности.

Типовой бланк наряд-допуска на выполнение работ, имеющих опасности и риски, данными правилами также не определен.

Правилами безопасности [7] определен типовой бланк наряд-допуска и следующие требования к порядку производства работ, имеющих опасности и риски.

Наряд-допуск должен оформляться и подписываться лицом, выдавшим наряд-допуск, и лицами, согласовавшими наряд-допуск. Кроме того, наряд-допуск должны подписать лица, которые выполняли мероприятия по подготовке рабочего места для безопасного выполнения работ.

До выполнения работ производитель работ должен лично проверить условия для безопасного производства работ и подписать наряд-допуск. К выполнению работ необходимо приступать после получения разрешения допускающего.

В случае возникновения аварийной ситуации или выявления несоответствий рабочего места требованиям безопасного производства работ, указанным в наряде-допуске, допускающий к работе должен остановить выполнение работ и изъять наряд-допуск.

Эксплуатация технологического оборудования и технических устройств допускается только после возврата производителем работ закрытого наряда-допуска.

Правила безопасности для грузоподъемных механизмов, электроустановок, химической отрасли определяют общие требования к выполнению работ на рабочих местах, имеющих опасности и риски.

В то же время ни один из вышеперечисленных нормативных технических документов не определяет порядок оформления наряда-допуска и выполнение работ повышенной опасности подрядной организации на территории действующего участка, цеха и при передаче объекта по акту-допуску сторонней организации.

В производственной деятельности между заказчиком и подрядчиком часто возникают следующие вопросы:

- кто должен оформлять и согласовывать наряд-допуск;
- какая форма наряда-допуска должна применяться;
- кто должен назначать лиц, ответственных за выполнение работ по наряду-допуску;
- кто должен быть допускающим к работе, его квалификация;
- кто должен быть руководителем работ, его квалификация и др.

Заключение

Указанная ситуация негативно влияет на проведение производственного контроля на опасном объекте и не позволяет, при необходимости, объективно проводить расследования и выявлять лиц, действие или бездействие которых привело к несчастному случаю.

Учитывая вышеизложенное, для исключения спорных ситуаций между заказчиком и подрядчиком, а также для определения единого подхода к организации и проведению работ на рабочих местах, имеющих опасности и риски травмирования работников, к функциям, обязанностям и ответственности лиц, обеспечивающих безопасное производство работ, необходимо внести дополнения и изменения в вышеуказанные нормативные технические документы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Строительные нормы Республики Казахстан: Приказ Председателя Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 12 июля 2016 года № 31-нқ.
2. Правила обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов по производству расплавов черных, цветных, драгоценных металлов и сплавов на основе этих металлов: Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 346.
3. Правила обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов ведущих горные и геолого-разведочные работы: Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 352.
4. Правила обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов, ведущих работы по переработке твердых полезных ископаемых: Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 348.
5. Правила обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов угольных шахт: Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 351.
6. Правила обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов в нефтехимической, нефтеперерабатывающей отраслях, нефтебаз и автозаправочных станций: Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 342.
7. Правила обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации оборудования, работающего под давлением: Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 358.

Жоғары қауіпті жұмыстарды орындауды ұйымдастыру

¹СПАТАЕВ Нурбек Даирбекович, т.ғ.к., аға оқытушы, spatayev.nurbek@bk.ru,

¹*РАХИМБЕРЛИНА Айгерим Амантаевна, магистр, оқытушы, altuwa1986@mail.ru,

¹«Әбілқас Сағынов атындағы Қарағанды техникалық университеті» КеАҚ, Қазақстан, Қарағанды, Н. Назарбаев даңғылы, 56,

*автор-корреспондент.

Аңдатпа. Мақалада экономиканың түрлі салаларында ұйымдастыру тәртібі және жоғары қауіптіліктегі жұмыстарды орындауы қарастырылған. Құрылыс нормаларының, өнеркәсіптік қауіпсіздікті қамтамасыз ету қағидалары қауіпті өндірістік объектілер үшін жетекші тау-кен жұмыстары, металлургия, байыту және басқа да объектілерді экономика талаптарын талдау жасалынды. Экономиканың түрлі салаларында қауіптілігі жоғары жұмыстарды ұйымдастыруына әр түрлі әдіс-тәсілдері анықталды. Сондай-ақ, тапсырыс беруші мен мердігер ұйым арасындағы функцияларын нақты бөлу жоқтығы анықталды. Жоғарыда көрсетілген нормативтік-техникалық құжаттарға уәкілетті органдарға еңбек жөніндегі және өнеркәсіптік қауіпсіздік саласындағы толықтырулар мен өзгерістер енгізілсін деп ұсынылды. Жұмысты қауіпсіз жүргізуді қамтамасыз ететін адамдардың функциялары мен жауапкершілігін анықтау қажет. Толықтырулар мен өзгерістер енгізу қауіптілігі жоғары жұмыстарды орындауға қойылатын бірыңғай тәсіл мен талаптарды регламенттеуге және қауіпті оқиғаларды тексеру кезінде тапсырыс беруші мен мердігер арасындағы даулы жағдайларды болдырмауға мүмкіндік береді.

Кілт сөздер: жоғары қауіпті жұмыстар, наряд-рұқсат беруші тұлға, жауапты басшысы, жұмыс жүргізуші, жұмысқа рұқсат беруші, наряд-рұқсат, акт-рұқсат, жұмыстарды қауіпсіз жүргізу тәртібі, жөндеу жұмыстары, бақылау.

Organization of Performance of Work of Increased Danger

¹SPATAEV Nurbek, Cand. of Tech. Sci., Senior Lecturer, spatayev.nurbek@bk.ru,

¹*RAKHIMBERLINA Aigerim, Master, Teacher, altuwa1986@mail.ru,

¹NPISC «Abylkas Saginov Karaganda Technical University», Kazakhstan, Karaganda, N. Nazarbayev Avenue, 56,

*corresponding author.

Abstract. The article examines the order of organizing and performing high-risk work in various sectors of the economy. The analysis of the requirements of building codes, industrial safety rules for hazardous production facilities conducting mining operations, at metallurgy, enrichment and other economic facilities is carried out. Different approaches to the organization of high-risk work in different sectors of the economy have been revealed. It also revealed that there was no clear distribution of functions between the customer and the contracting organization. To the authorized organs on labour and in area of industrial safety it is recommended to bring in additions and changes in foregoing normative technical documents. It is necessary to determine the functions and responsibilities of persons providing safe work. Making additions and changes will allow to regulate a unified approach and requirements for the performance of high-risk work and eliminate disputes between the customer and the contractor in the investigation of dangerous incidents.

Keywords: work of increased danger, the person issuing the work permit, responsible manager, work producer, allowing to work, work permit, certificate of admission, the order of safe production of works, repair work, control.

REFERENCES

1. Stroitel'nye normy Respubliki Kazakhstan: Prikaz Predsedatelja Komiteta po delam stroitel'stva, zhilishhno-kommunal'nogo hozjajstva i upravlenija zemel'nymi resursami Ministerstva nacional'noj jekonomiki Respubliki Kazakhstan ot 12 ijulja 2016 goda no. 31-nq.
2. Pravila obespechenija promyshlennoj bezopasnosti dlja opasnyh proizvodstvennyh objektov po proizvodstvu rasplavov chernyh, cvetnyh, dragocennyh metallov i splavov na osnove jetih metallov: Prikaz Ministra po investicijam i razvitiju Respubliki Kazakhstan ot 30 dekabnja 2014 goda no. 346.
3. Pravila obespechenija promyshlennoj bezopasnosti dlja opasnyh proizvodstvennyh objektov vedushhih gornye i geologorazvedochnye raboty: Prikaz Ministra po investicijam i razvitiju Respubliki Kazakhstan ot 30 dekabnja 2014 goda no. 352.
4. Pravila obespechenija promyshlennoj bezopasnosti dlja opasnyh proizvodstvennyh objektov, vedushhih raboty po pererabotke tverdyyh poleznyh iskopaemyh: Prikaz Ministra po investicijam i razvitiju Respubliki Kazakhstan ot 30 dekabnja 2014 goda no. 348.
5. Pravila obespechenija promyshlennoj bezopasnosti dlja opasnyh proizvodstvennyh objektov ugol'nyh shaht: Prikaz Ministra po investicijam i razvitiju Respubliki Kazakhstan ot 30 dekabnja 2014 goda no. 351.
6. Pravila obespechenija promyshlennoj bezopasnosti dlja opasnyh proizvodstvennyh objektov v neftehimicheskoj, neftepererabatyvajushhej otrasljah, neftebaz i avtozapravochnyh stancij: Prikaz Ministra po investicijam i razvitiju Respubliki Kazakhstan ot 30 dekabnja 2014 goda no. 342.
7. Pravila obespechenija promyshlennoj bezopasnosti pri jekspluatcii oborudovanija, rabotajushhego pod davleniem: Prikaz Ministra po investicijam i razvitiju Respubliki Kazakhstan ot 30 dekabnja 2014 goda no. 358.