

Занятые и безработные Казахстана — две стороны одной медали

¹*КУЧЕР Иван Алексеевич, к.т.н., доцент, greenstrit@mail.ru,

¹КУЧЕР Валентина Николаевна, старший преподаватель, kvnkucher@mail.ru,

¹Центрально-Казахстанская академия, Казахстан, 100000, Караганда, ул. Пичугина, 259,

*автор-корреспондент.

Аннотация. Рассмотрены основные направления государственной политики занятости населения. Приведена система относительных показателей экономической эффективности занятости населения, позволяющая полноценно оценить степень эффективности использования рабочей силы в государстве. Актуальность данной темы состоит в том, что без полноценного анализа рынка труда и занятости населения невозможно решить проблему безработицы, которая является неперенным атрибутом рыночной экономики. На основании проведенных расчетов показателей экономической эффективности занятости населения Казахстана можно сделать выводы о сокращении занятого населения в общей численности населения страны и увеличении безработицы. Полученные результаты могут быть использованы в учебном процессе, в проведении научно-исследовательской работы по данному направлению. Проанализировав статью, можно сделать вывод о необходимости применения различных методов анализа показателей экономической эффективности занятости населения, в целях расчета более точного показателя уровня безработицы как в текущем периоде, так и в долгосрочной перспективе.

Ключевые слова: занятость населения, безработица, рабочая сила, рынок труда, производительность труда, эффективность, рыночная экономика.

Введение

Занятость является важным вопросом в социальном и экономическом развитии, и существует связь между экономическим и социальным развитием всех экономик. Есть много социальных, политических и экономических событий, которые происходят в результате процессов или как факторы риска в определенных областях работы.

Безработица, важная часть рыночной экономики, может быть определена только путем детального анализа рынка труда.

Исследовательская часть и обсуждение результатов

Основным документом, содержащим основные принципы формирования и реализации политики занятости населения, является Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 482-V ЗРК «О занятости населения» [1].

Приведем определение понятия «занятость населения», указанной в Конституции Республики Казахстан ст. 1, п. 17: «занятость населения – трудовая деятельность, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Республики Казахстан, приносящая заработок или доход» [2].

Для повышения эффективности производства необходимо регулировать занятость населения

различными способами. Это может быть ликвидация рабочих мест, не отвечающих современным высокотехнологичным требованиям и высвобождение работников низкой квалификации, не отвечающих требованиям спроса [3].

Оценить эффективность использования рабочей силы в государстве можно через систему следующих показателей экономической эффективности занятости населения [4]:

- 1) коэффициент занятости населения своей профессиональной деятельностью;
- 2) коэффициент занятости способного к труду населения страны;
- 3) целесообразное распределение населения по различным сферам деятельности;
- 4) целесообразность структурного распределения населения по профессиям, отраслям и секторам экономики;
- 5) норма безработицы, ее соотношение с естественным уровнем безработицы.

Одной из важных особенностей рыночной экономики является проблема безработицы. Поэтому анализ рынка труда и занятости должен проводиться с учетом этого показателя [5].

Отношения между рынком труда, спросом и предложением рабочей силы создают занятость, а не безработицу. Безработица – это вторая сторона занятости, так как она зависит от влияния

других факторов, отличных от тех, которые формируют занятость населения [6]. Однако уровень безработицы всегда будет учитываться в случае занятости: с ростом занятости уровень безработицы снижается, а при низкой занятости уровень безработицы продолжает расти [7].

Официальные данные по числу занятых и безработице в Казахстане публикуют Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК [8] совместно с Министерством труда и социальной защиты населения РК [9].

Бюро переписей на постоянной основе проводит обследование семей. Данные, полученные в результате этих обследований, служат источником для Бюро по статистике. Ежемесячному выборочному исследованию подвергаются около пятидесяти тысяч семей. Семьи подбираются таким образом, чтобы наиболее полно представлять население всей страны. Важно отметить,

что данные по безработице не основываются на основе обращений за пособием по безработице. Динамика изменения рынка труда в Казахстане за 2015-2020 годы приведена в таблицах 1 и 2 согласно статистическим данным Бюро национальной статистики.

Согласно социально-демографическим показателям Бюро по статистике динамика численности населения Казахстана приведена в таблице 3.

Из имеющихся исходных данных, представленных Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [8] и Министерством труда и социальной защиты населения РК [9], мы можем рассчитать первый и второй показатели экономической эффективности занятости.

Первый показатель экономической эффективности занятости:

коэффициент занятости населения профессиональной деятельностью

Таблица 1 – Основные показатели занятости населения Казахстана							
№ п/п	Статистические данные	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	<i>Рабочая сила (в возрасте 15 лет и старше)</i>						
	тыс. человек	8887,6	8998,8	9027,4	9138,6	9221,5	9197,5
	в % к предыдущему году	99,2	101,3	100,3	101,2	100,9	99,7
2	<i>Занятое население</i>						
	тыс. человек	8433,3	8553,4	8585,2	8695,0	8780,8	8744,5
	в % к предыдущему году	99,1	101,4	100,4	101,3	101,0	99,6
3	<i>Наемные работники</i>						
	тыс. человек	6294,9	6342,8	6485,9	6612,5	6681,6	6675,6
	в % к предыдущему году	103,0	100,8	102,3	102,0	101,0	99,9
4	<i>Самостоятельно занятые работники</i>						
	тыс. человек	2138,4	2210,5	2099,2	2082,5	2099,2	2069
	в % к предыдущему году	89,1	103,4	95,0	99,3	100,8	98,6

Таблица 2 – Основные показатели безработного населения Казахстана							
№ п/п	Статистические данные	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	<i>Безработное население</i>						
	тыс. человек	454,2	445,5	442,3	443,6	440,7	453
	в %, к предыдущему году	100,5	98,1	99,3	100,3	99,3	102,8
2	Доля зарегистрированных безработных в численности рабочей силы, в %	0,4	0,4	0,8	1,0	1,1	1,5
3	Число лиц, зарегистрированных в органах занятости в качестве безработных, тыс. человек	34,6	37,5	70,3	91,6	97,5	141,8
4	Уровень безработицы в %	5,1	5,0	4,9	4,9	4,8	4,9
5	Уровень молодежной безработицы (15-24 лет), в %	4,2	3,8	3,8	3,7	3,6	3,6
6	Уровень молодежной безработицы (15-28 лет), в %	4,4	4,1	3,9	3,8	3,7	3,6
7	Уровень долгосрочной безработицы в %	2,5	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2

$$K_{зпд} = (Ч_{зн} / Ч_{н}) \times 100\%, \quad (1)$$

где $K_{зпд}$ – коэффициент занятости населения профессиональной деятельностью;

$Ч_{зн}$ – численность занятого населения;

$Ч_{н}$ – численность населения страны на конец года.

Результат вычислений $K_{зпд}$ приведен в таблице

4.

Второй показатель экономической эффективности занятости:

коэффициент занятости способного к труду населения страны.

$$K_{зтн} = (Ч_{зн} / Ч_{рс}) \times 100\%, \quad (2)$$

где $K_{зтн}$ – коэффициент занятости способного к труду населения страны;

$Ч_{зн}$ – численность занятого населения;

$Ч_{рс}$ – численность рабочей силы;

Результат вычислений $K_{зтн}$ приведен в таблице

5.

Как видно из таблицы 4, первый показатель экономической эффективности занятости, показывающий уровень (коэффициент) занятости населения профессиональной деятельностью $K_{зпд}$ за период с 2015 по 2020 годы, изменялся в меньшую сторону от 48 до 46%, что характеризует сокращение занятого населения в общей численности населения страны.

Из таблицы 5 можно видеть, что второй показатель экономической эффективности занятости, показывающий уровень (коэффициент) занятости трудоспособного населения в общественном хозяйстве за период с 2015 по 2019 годы, оставался на одном уровне 95% и только в 2020 году снизился до 89%. Надо сказать, это такой высокий коэффи-

циент использования рабочей силы, что вызывает сомнения в достоверности исходных показателей.

Как видно из таблицы 1, изменение количества рабочей силы с 2015 по 2020 годы изменилось в сторону увеличения на 3,5% или 309,9 тыс. человек. В пределах рассматриваемого периода она колебалась как в большую сторону, так и в меньшую относительно предыдущего года.

Для наглядности построим графики изменения по годам рабочей силы, занятости, наемных работников и самостоятельно занятых работников (рисунок 1).

Как видно из графика, изменение количества рабочей силы, занятого населения и наемных работников шло синхронно в сторону увеличения. Количество же самостоятельно занятых работников изменялось наоборот, в сторону уменьшения.

Рассмотрим ситуацию с безработными. Начиная с 2015 года тенденция изменения количества безработных шла к снижению. Однако в пандемический 2020 год уровень безработицы подскочил практически до 2015 года (рисунок 2).

Связано это с ограничительными мерами, которые применялись практически ко всем предприятиям и организациям относительно режима работы. Особенно это сказалось на малом и среднем бизнесе. Многие предприниматели и работники малых и средних предприятий оказались без работы и были вынуждены обратиться за социальной помощью. Об этом свидетельствует число лиц, зарегистрированных в органах занятости в качестве безработных. Наглядно это можно увидеть на рисунке 3.

Надо отметить, что число зарегистрированных в органах занятости, начиная с 2016 года, стало резко возрастать. Так, если в 2016 году их было

Таблица 3 – Динамика численности населения в Казахстане

Социально-демографические показатели	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<i>Численность населения на конец периода (года)</i>						
тыс. человек	17669,9	17918,2	18157,3	18395,6	18631,8	18877,1
в % к предыдущему году	101,5	101,4	101,3	101,3	101,3	101,3

Таблица 4 – Уровень занятости населения профессиональной деятельностью

Показатель	2015	2016	2017	2018	2019	2020
$K_{зпд}$, %	48	48	46	47	47	46

Таблица 5 – Уровень занятости способного к труду населения страны

Показатель	2015	2016	2017	2018	2019	2020
$K_{зтн}$, %	95	95	95	95	95	89

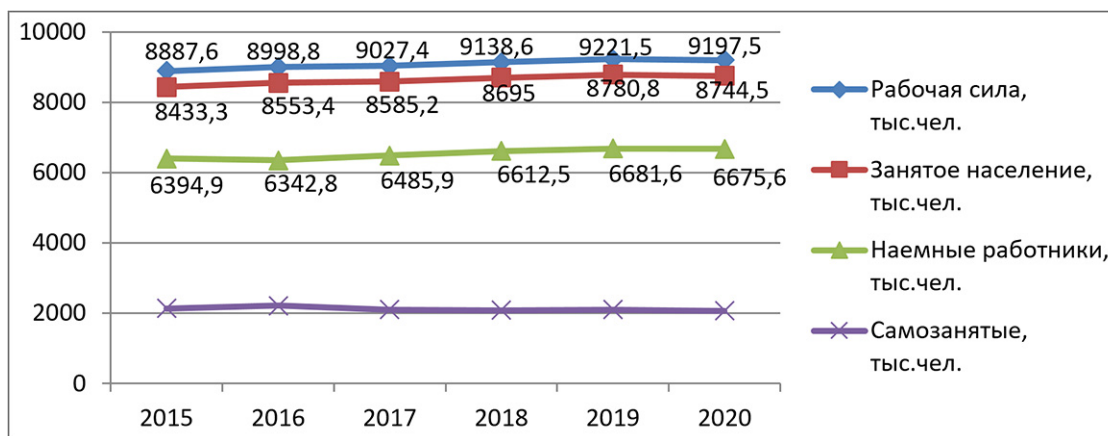


Рисунок 1 – Динамика изменения по годам рабочей силы, занятости, наемных работников и самостоятельно занятых работников

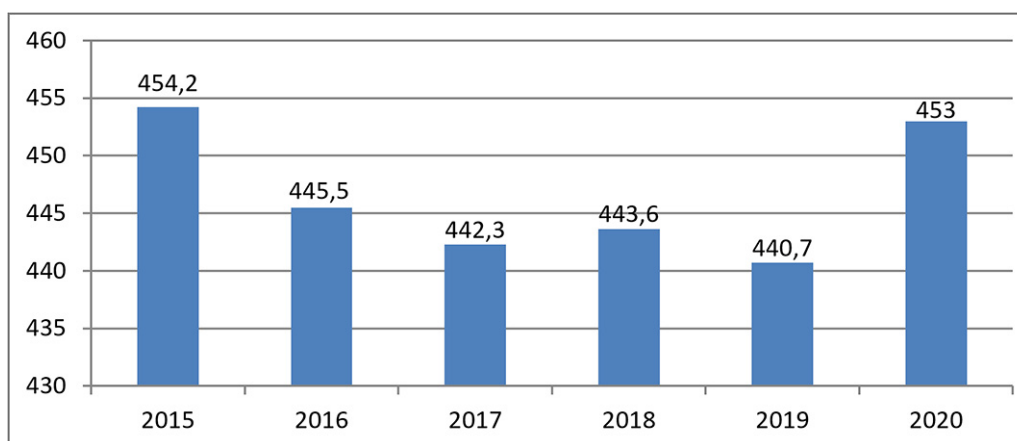


Рисунок 2 – Динамика изменения уровня безработицы населения, тыс. человек

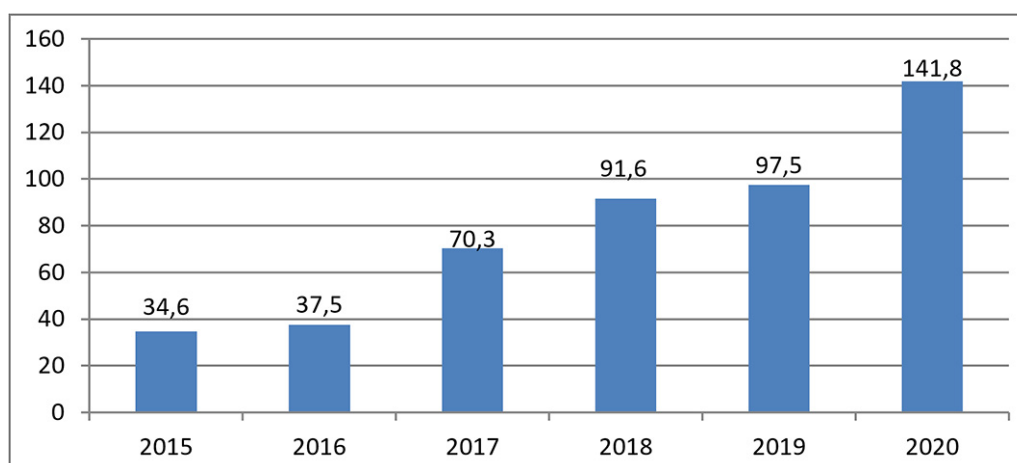


Рисунок 3 – Число лиц, зарегистрированных в органах занятости в качестве безработных, тыс. человек

37,5 тыс.человек, то в 2017 году их количество увеличилось до 70,3 тыс.человек. А в 2018 году достигло 91,6 тыс. человек. В 2019 году увеличение было незначительным, составило 97,5 тыс. чело-

век. И если скачок в пандемический 2020 год до 141,8 тыс. еще объясним, то увеличение зарегистрированных безработных в период 2016 – 2018 годы практически в 3 раза не совсем понятно. При

этом, по данным Бюро статистики, уровень безработицы снизился с 5,1% до 4,9%.

Уровень безработицы в процентах можно увидеть на рисунке 4.

Вызывает недоумение показатель уровня безработицы в 2020 году. Если число зарегистрированных в органах занятости в качестве безработных увеличилось в 2020 году на 45%, то уровень безработицы не может оставаться таким же, как в 2017 и 2018 годах. Чтобы подтвердить данное противоречие, обратимся к закону А. Оукена, который устанавливает зависимость между ростом ВВП страны и уровнем безработицы населения.

Согласно этому закону, ежегодный прирост ВВП на уровне 2,7% удерживает долю безработных на постоянном уровне. Каждые дополнительные 2 процентных пункта прироста ВВП уменьшают долю безработных на 1 процентный пункт. Аналогичным образом, каждое дополнительное сокращение темпов прироста ВВП на 2 процентных пункта вызывает рост нормы безработицы на 1 процентный пункт [10, с. 157].

Согласно статистическим данным Бюро национальной статистики [8] изменение ВВП Казахстана в 2020 году по сравнению с 2019 годом произошло в сторону уменьшения на 11829,1 млн долл. США (рисунок 5). Это соответствует снижению ВВП на 6,5%. Исходя из закона А. Оукена, рост безработицы тогда должен увеличиться на 3,25%, т.е. составить 8,05%. Это кажется более реальным, чем данные Бюро.

Заключение

Таким образом, данные Бюро статистики РК в сфере занятости и безработицы не согласовываются с показателями ВВП, что может повлечь за собой неадекватные государственные управленческие решения по вопросам занятости и безработицы в стране.

На основании проведенных расчетов показателей экономической эффективности занятости населения Казахстана можно сделать выводы о сокращении занятого населения в общей численности населения страны и увеличении безработицы.

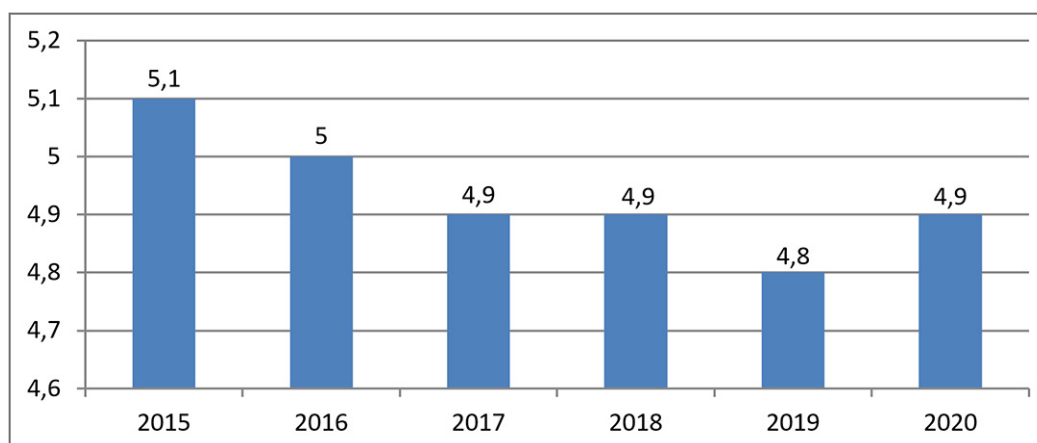


Рисунок 4 – Уровень безработицы в Казахстане, в %

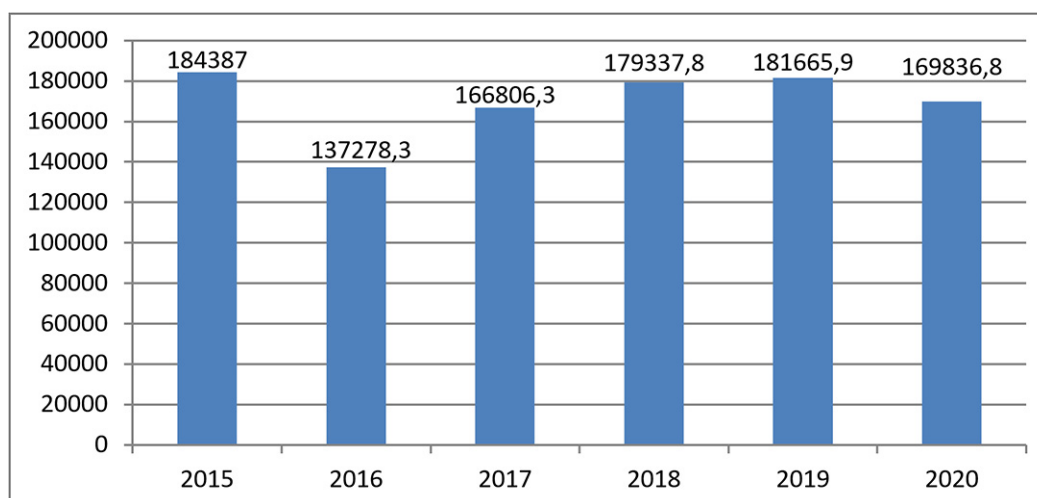


Рисунок 5 – Динамика изменения ВВП Казахстана за период 2015-2020 годы, долл. США

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 482-V ЗРК. О занятости населения/ <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000482>
2. Конституция РК/ https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution
3. Ильина Л.О. Рынок труда и управление человеческими ресурсами: учебник/ Л.О. Ильина. – Ростов н/Д: Феникс, 2013.
4. Алиев И.М. Экономика труда: учебник для бакалавров / И.М. Алиев, Н.А. Горелов, Л.О. Ильина. – Москва: Издательство Юрайт, 2013. – 671 с.
5. Показатели экономической эффективности занятости/ <http://newinspire.ru/leksii-po-gosregulirovaniu-ekonomiki/pokazateli-ekonomicheskoy-effektivnosti-zanyatosti-2415>
6. Кузьмин С.А. Рыночная экономика и труд – М.: Наука, 2012. – 211 с.
7. Управление человеческими ресурсами: учебник для бакалавров / Под ред. И.А. Максимцева, Н.А. Горелова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 526 с.
8. Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан/ <https://stat.gov.kz/>
9. Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан/ <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/about?lang=ru>
10. Управление человеческими ресурсами: Учебник / Под ред. Горелова Н.А., Тучкова А.И. – СПб: СПбГУЭФ, 2017.

Қазақстанның жұмыспен қамтылғандар мен жұмыссыздар – бір медальдің екі жағы

¹*КУЧЕР Иван Алексеевич, т.ғ.к., доцент, greenstrit@mail.ru,

¹КУЧЕР Валентина Николаевна, аға оқытушы, kvnkucher@mail.ru,

¹Орталық Қазақстан академиясы, Қазақстан, 100000, Қарағанды, Пичугин көшесі, 259,

*автор-корреспондент.

Аңдатпа. Халықты жұмыспен қамтудың мемлекеттік саясатының негізгі бағыттары қарастырылған. Мемлекетте жұмыс күшін пайдалану тиімділігінің дәрежесін толық бағалауға мүмкіндік беретін жұмыспен қамтудың экономикалық тиімділігінің салыстырмалы көрсеткіштерінің жүйесі келтірілген. Бұл тақырыптың өзектілігі еңбек нарығы мен жұмыспен қамтуды толық талдаусыз жұмыссыздық мәселесін шешу мүмкін емес, бұл нарықтық экономиканың ажырамас атрибуты болып табылады. Қазақстан халқының жұмыспен қамтылуының экономикалық тиімділігі көрсеткіштерін есептеу негізінде ел халқының жалпы санындағы жұмыспен қамтылған халықты қысқарту және жұмыссыздықты ұлғайту туралы қорытынды жасауға болады. Алынған нәтижелер оқу процесінде, осы бағыт бойынша ғылыми-зерттеу жұмыстарын жүргізуде пайдаланылуы мүмкін. Мақаланы талдағаннан кейін, ағымдағы кезеңде де, ұзақ мерзімді перспективада да жұмыссыздық деңгейінің нақты көрсеткішін есептеу үшін жұмыспен қамтудың экономикалық тиімділігінің көрсеткіштерін талдаудың әртүрлі әдістерін қолдану қажеттілігі туралы қорытынды жасауға болады.

Кілт сөздер: халықты жұмыспен қамту, жұмыссыздық, жұмыс күші, еңбек нарығы, еңбек өнімділігі, тиімділік, нарықтық экономика.

Employed and Unemployed in Kazakhstan – Two Sides of the Same Coin

¹*KUCHER Ivan, Cand. Tech. Sci., Associate Professor, greenstrit@mail.ru,

¹KUCHER Valentina, Senior Lecturer, kvnkucher@mail.ru,

¹Central Kazakhstan Academy, Kazakhstan, 100000, Karaganda, Pichugin Street, 259,

*corresponding author.

Abstract. The considers the main directions of the state employment policy. The system of relative indicators of economic efficiency of employment of the population is given, which allows to fully assess the degree of efficiency of the use of labor in the state. The relevance of this topic is that without a full-fledged analysis of the labor market and employment of the population, it is impossible to solve the problem of unemployment, which is an indispensable attribute of a market economy. Based on the calculations of the indicators of economic efficiency of employment of the population of Kazakhstan, it is possible to draw conclusions about the reduction of the employed population in the total population of the country and the increase in unemployment. The results obtained can be used in the educational process, in conducting research work in this area. After analyzing the article, we can conclude that it is necessary to use various methods of analyzing the indicators of economic efficiency of employment in order to calculate a more accurate indicator of the unemployment rate, both in the current period and in the long term.

Keywords: employment, unemployment, labor force, labor market, labor productivity, efficiency, market economy.

REFERENCES

1. Zakon Respubliki Kazahstan ot 6 aprelja 2016 goda No. 482-V ZRK. O zanjatosti naselenija / <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000482>
2. Konstitucija RK / https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution
3. Il'ina L.O. Rynok truda i upravlenie chelovecheskimi resursami: ucheb-nik / L.O. Il'ina. – Rostov-on-Don: Feniks, 2013.
4. Aliev, I.M. Jekonomika truda: uchebnik dlja bakalavrov / I.M. Aliev, N.A. Gorelov, L.O. Il'ina. – Moscow: Publ. Jurajt, 2013. – 671 p.
5. Pokazateli jekonomicheskoy jeffektivnosti zanjatosti/ <http://newinspire.ru/lektzii-po-gosregulirovaniu-ekonomiki/pokazateli-ekonomicheskoy-effektivnosti-zanyatosti-2415>
6. Kuz'min S.A. Rynohnaja jekonomika i trud – Moscow: Nauka, 2012. – 211 p.
7. Upravlenie chelovecheskimi resursami: uchebnik dlja bakalavrov / Pod red. I.A. Maksimceva, N.A. Gorelova. – 2-e izd., pererab. i dop. – Moscow: Publ. Jurajt, 2014. – 526 p.
8. Bjuro nacional'noj statistiki Agentstva po strategicheskemu plani-rovaniju i reformam Respubliki Kazahstan / <https://stat.gov.kz/>
9. Ministerstvo truda i social'noj zashhity naselenija Respubliki Kazahstan / <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/about?lang=ru>
10. Upravlenie chelovecheskimi resursami: Uchebnik / Pod red. Gorelova N.A., Tuchkova A.I. – Saint Petersburg: SPbGUJeF, 2017.