

Развитие государственно-частного партнерства в Республике Казахстан

¹**ТУРАБАЕВА Майра Батырбековна**, к.э.н., доцент, m.turabaeva@mail.ru,

¹**АКМАГАНБЕТОВА Алия Сурагановна**, магистр, старший преподаватель, aliya_19671208@mail.ru,

¹***НУРГАЛИЕВА Асель Кажатовна**, магистр, старший преподаватель, assel_n80@mail.ru,

¹НАО «Карагандинский индустриальный университет», пр. Республики, 30, Темиртау, Казахстан,

*автор-корреспондент.

Аннотация. Рассматриваются актуальные вопросы развития государственно-частного партнерства (ГЧП) в Казахстане, описываются особенности ГЧП как эффективного механизма выполнения задач по реализации глобальных проектов в различных отраслях нашей республики – экономики, образования, здравоохранения, транспорта и дорожно-транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства. Образование государственно-частного партнерства в том, чтобы государственные институты приглашали для сотрудничества бизнес-структуры, для того чтобы они участвовали в реализации глобальных проектов ГЧП. Процесс взаимоотношений институциональной среды, как государственное и частное партнерство, в национальные экономики обретает немаловажное значение, определяя современную степень динамического развития экономических отношений (масштабные тенденции, геополитическая напряженность, постиндустриальное состояние и от него зависящие факторы финансово-производственного преобразования). Мировая практика показывает, что взаимовыгодное сотрудничество государственных институтов и бизнес-структур, проводимое в форме ГЧП, является высокоэффективным инструментом достижения стабильного положения коммерческих субъектов и государственного сектора, то есть осуществляет благоприятные условия для реализации социальной политики. Особенность стратегии при достижении экономических целей и тенденции развития механизма государственно-частного партнерства – повышение эффективности развития проектов в ГЧП. Инвестиционные вложения в инфраструктуру в проектах ГЧП для бизнес-структур представляется им как инвестиционная возможность, конкурирующая с различными другими доступными вариантами инвестиций. Обзор ГЧП в Казахстане предоставляет инвесторам информационные сведения о геополитической ситуации, благоприятной среде и приоритетных направлениях в проектах для того, чтобы потенциальные инвесторы приняли обоснованные инвестиционные решения. Применяемые методы исследования – аналитический, который позволяет изучить процессы форсирования механизма ГЧП, увеличения роли государственной поддержки, благотворно оказывает влияние на общественную жизнь населения; наблюдения и отбор фактов – выявление взаимосвязи между ними. Авторами представлены результаты анализа проектной базы государственного и частного секторов на макро-и мезоуровнях и определены приоритетные направления реализации договоров.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, государственная программа, государственный проект, договор, инвестиционная привлекательность, взаимовыгодное сотрудничество, государственный сектор, бизнес-структуры, частный бизнес, социальные проекты.

Введение. Государственно-частное партнерство (ГЧП) – это механизм взаимного сотрудничества государства и бизнеса, позволяющий реализовывать основные социальные проекты в различных сферах путем привлечения частных инвестиций.

Источниками возмещения затрат инвесторов являются:

1. Субсидии.

2. В процессе выполнения проектов ГЧП – ввод в эксплуатацию объектов, реализация товарно-материальных ценностей и вы-

полнение работ и услуг.

3. Компенсация инвестиционных затрат.
4. Компенсация операционных затрат.
5. Вознаграждение за управление.
6. Плата за доступность.

Способы инициации проекта государственно-частного партнерства:

I. Частная финансовая инициатива при наличии у инвестора:

- 1) Объекта в собственности, в аренде.
- 2) Прав на интеллектуальную собственность.

II. Государственная инициатива. Проведение конкурса при наличии потребности государства в создании объектов:

- 1) Образование;
- 2) Медицина;
- 3) Дорожная инфраструктура;
- 4) Электроэнергетика;
- 5) Водоснабжение [1].

Государственно-частное партнерство – это долгосрочное перспективное взаимовыгодное сотрудничество государственного сектора и бизнес-структур, вследствие которого, частная сторона вносит вклад в крупномасштабные проекты: в строительную отрасль, в инвестиционную деятельность или в модернизацию объектов инфраструктуры.

Цель исследования – объединение имеющихся ресурсов для повышения уровня доступности, эффективности предоставления услуг и общественных благ, которые, в свою очередь, послужили индикаторами оптимизации долгосрочного сотрудничества государственного сектора и частного бизнеса.

Задачами исследования явились:

- привлечение предпринимателей к управлению активами государственного сектора;
- минимизация нагрузки на бюджетные средства государства;
- инвестиционная привлекательность для бизнес-структур;
- усиление моделей взаимного сотрудничества государственного сектора и предпринимательства [2].

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственно-частном партнерстве» от 2015 года, ГЧП – это такая модель взаимодействия между государственным сектором и предпринимательством, отвечающая требованиям, обусловленным данным законодательством. Такими требованиями являются: взаимоотношения публичной стороны (в лице государства) и бизнес-структуры, которые закреплены на основании заключенного договора ГЧП; среднесрочные или долговременного периода сотрудничество государственного сектора и предпринимательства по претворению проектов в жизнь, при этом возникает необ-

ходимость объединения их ресурсов. Выборность оптимального сотрудничества ГЧП обусловлено экономической эффективностью выполнения определенного проекта [3].

Вышеупомянутый способ интенсивности инновационной активности пользуется популярностью, в практических целях, в самых развитых странах, доказывая свою эффективность.

Проводимый Европейской экономической комиссией ООН анализ сорока восьми проектов, осуществляемых по системе ГЧП, показал, что 80% аналогичных проектов были реализованы ниже планируемого бюджета и 60% проектов завершены раньше запланированных сроков, при эффективности услуг сервиса и снижении оплаты за применение.

Конечно же, не обошлось и без проектов, выполнение которых государственными структурами были реализованы позже запланированных сроков, составивших 64% [4].

В современном мире ключевым инструментом взаимовыгодного сотрудничества государственного сектора и предпринимательства признается государственно-частное партнерство.

В Казахстане проводится масштабная работа для динамичного развития и качественного функционирования процесса государственно-частного партнерства.

Методы исследования. Методологической основой исследования явился комплекс таких методов исследования, как: аналитический – изучение вопросов прогрессивного использования механизма ГЧП, эффективное управление государственным сектором; наблюдение и отбор фактов нормативно-законодательных актов и статей по рассматриваемой теме.

Результаты. Применение механизмов ГЧП благотворно отражается на процессе функционирования государственной системы и частного бизнеса, имеющего определенные преимущества.

Вследствие этого, можно утверждать, что наша республика имеет в данной области значительные успехи в реализации взаимовыгодного сотрудничества государства и бизнеса – в рейтинге Всемирного банка Doing Business в 2020 году и занял 25-ю строчку, за один год поднялся на три позиции вверх, в 2018 году занимая 28-е место.

По информации Всемирного банка, наша страна вышла вперед по следующим показателям: «Получение кредитов» (вырос на 35 пунктов), «Регистрация предприятий» (вырос на 14 пунктов), «Подключение к системе электроснабжения» (вырос на 9 пунктов) и «Обеспечение исполнения контрактов» (установился на 4 месте) [5].

В январе 2022 года Президент нашей республики К.Ж. Токаев на встрече с бизнес-структурами обозначил важность развития государственно-частного партнерства и значимость перезагрузки для государства и бизнеса.

В особенности Глава государства отметил, что следует проработать вопрос роста финансовых вложений в инфраструктуру социальной сферы.

Если брать во внимание цифры, то в период с мая 2019 – по декабрь 2020 годов были заключены договоры государственно-частного партнерства, в том числе 189 (53%) – проекты III категории, из них 122 договора, заключенные по проектам социальных объектов – школьных столовых.

В проектах сферы инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) находятся 66% от совокупной суммы обязательств государства – конец периода (на 31 декабря 2020 года).

В энергетической отрасли, ЖКХ, транспортной логистике и инфраструктуре всего было заключено 121 проект, помимо этого запланировано выполнение 102-х проектов.

По результатам 2020 года в нашей республике заключено 119 договоров ГЧП на сумму 214 млрд тенге, проведена оценочная стоимость выполнения 781 проекта государственно-частного партнерства

В Казахстане подписано 856 договоров на сумму 1,6 триллионов тенге по состоянию на 1 января 2021 года: в том числе республиканским исполнительным органом – 10 договоров на сумму 911 млрд тенге, местным исполнительным органом – 846 договоров на сумму 678 млрд тенге

На этапе реализации – 662 проекта, из них: 7 проектов – на республиканском уровне и 655 проектов – на местном.

На этапе инвестиционной привлекательности финансовых вложений – 194 проекта на сумму 1028 млрд тенге.

Увеличился удельный вес проектов без возмещения из государственного бюджета.

В разрезе направлений оформлены договоры:

- Образовательная сфера – 472;
- Здравоохранение – 163;
- Энергетическая сфера и сфера жилищно-коммунального хозяйства – 93;
- Культура и спорт – 70;
- Транспортная логистика и инфраструктура – 28;
- Прочие – 30.

При подписании договора о государственном и частном партнерстве на государство возлагаются обязательства – производить своевременную оплату за доступность и качественное выполнение предоставлен-

ных услуг частными бизнес-структурами, что в свою очередь, не освобождает экономического субъекта от ответственности за риски, связанные с сохранностью объекта.

Сферами, применяющими данный вид договора, являются такие отрасли, как: жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование и сервисное обслуживание в сфере IT-технологий.

Необходимость применения механизма государственно-частного партнерства порождает важность эффективности взаимовыгодного сотрудничества государственного сектора и частных бизнес-структур, повышая качество оказываемых услуг, интенсивной модернизации инфраструктуры, одновременно воздействующей на развитие нескольких направлений в бизнесе.

Значительная активность финансовых вложений проявляется во многих регионах нашей республики.

В двенадцати регионах Казахстана отмечается существенное увеличение, в том числе в пяти округах произошло повышение от 21% до 63%.

Самые лучшие результаты – Туркестанская область (59,41%) и город Шымкент (40,92%).

Пять других регионов показали пониженные индикаторы.

Таким образом, сумма капиталовложений инвесторов составила 12,9 триллионов тенге. 14,78% – данный показатель горнодобывающей промышленности не учитывался при росте капиталовложений инвесторов

Первопричинами динамики экономического положения явились крупномасштабные меры для ее поддержания: рост кредитования в экономических сегментах, увеличение финансовых вложений в недобывающие отрасли, повышение роли действующего сектора и положительный остаток баланса в сфере торговли.

В то же время, во исполнение поручения Президента Казахстана К.Ж. Токаева, Агентство стратегического планирования и реформ РК, объединяя свои усилия с Правительством разработал, в обновленной версии, проект «Национальный план развития Казахстана до 2025 года».

Выводы: В настоящее время в крупномасштабном государственном проекте «Государственная программа развития регионов» запланирована политика по развитию региональных округов и увеличению центров города – четырех крупногабаритных конурбаций и окружных градостроительных зон, помимо этого – моногородов, малых городов и опорных сел спутникового значения.

Проведены мероприятия инженерно-со-

циальной модернизации инфраструктуры окраин крупных городов, маршрутизированные на исключение неравномерного распределения улучшения состояния центров и окраинных мест, в которых проживают свыше 734 тысяч человек.

По результатам 2020 года – сорок девять драфтов на сумму 23,12 миллиардов тенге введены в эксплуатацию.

Созданы и организованы новые рабочие места для двух тысяч человек, произведена модернизация ста двенадцати километров автомобильных дорог, порядка одной тысячи километров инженерно-технических и коммуникационных сетей.

Производятся различные строительные и монтажные работы по строительству девяти социально-необходимых объектов (поликлиник, школ, детских садов и физкультурно-оздоровительных комплексов).

По результатам 2020 года в пятнадцати моно- и пяти малых городах выполнено и приступило к функционированию двадцать шесть проектов по развитию дорог внутри городов – десять, инженерно-технических сетей – шестнадцать, всего в совокупной сумме на десять миллиардов тенге. Созданы и организованы новые рабочие места для 670 человек и произведена модернизация более двухсот километров автодорог, инженерно-технических и коммуникационных сетей городов.

Реализацией вышеперечисленных мероприятий охвачены все регионы нашего государства, что позитивно отразилось на улучшении качества жизни населения республики [6].

28 апреля 2023 года, по словам представителя центра Государственно-частного партнерства Мухамеда Кабульдинова, на конец 1 апреля 2023 года претворено в жизнь 1080 концессий ГЧП и договорных проектов, из них республиканского значения – 15, а местного значения – 1068, всего на стоимость 2,11 триллионов тенге; объем капиталовложений инвесторов по таким проектам составил свыше одного триллиона тенге; 15 тысяч человек были обеспечены новыми рабочими местами.

В данный период времени запланировано и подготовлено к участию в конкурсе сто пятьдесят два проекта на совокупную стоимость триста сорок миллиардов тенге.

На ежегодной основе Национальным Центром ГЧП проводится оценка выполнения предпринимателями проектов ГЧП при реализации государственного заказа Министерства национальной экономики. По итоговым результатам предлагаются мероприятия по перспективному улучшению законодатель-

но-нормативной базы при механизме ГЧП.

По результатам 2022 года Национальным Центром ГЧП произведена и оценена реализация пятисот двадцати трех драфтов ГЧП, в свою очередь, оценена деятельность социальной и экономической эффективности от реализации данных проектов, проводится обучение представителей местных и центральных органов государственного управления.

В образовательной сфере государственное и частное партнерство покрыло дефицит шестидесяти тысяч ученических мест, в планах национального проекта «Комфортная школа», их перспективное развитие.

В рамках проектов ГЧП получили возможность посещать дошкольные образовательные организации порядка десяти тысяч детей.

В сфере «Здравоохранение» государственное и частное партнерство дало возможность установить свыше ста единиц высокотехнологичного оборудования, на которых было проведено четыреста тысяч медицинских исследований, для 1,69 миллионов пациентов стало возможным получить доступ к медицинским услугам.

Немаловажное внимание государственного и частного партнерства уделено людям с ограниченными возможностями: в городе Астане реализован проект развития паралимпийского спорта, построенный для этих целей центр, функционирующий с 2019 года, на ежегодной основе посещают свыше ста двадцати тысяч инвалидов.

Механизм государственного и частного партнерства дает возможность минимизировать нагрузку на бюджетные ресурсы и привлечь предпринимательство к долговременному взаимному сотрудничеству [7].

Таким образом, несмотря на очевидные позитивные моменты, которые привносит проект на основе консолидации интересов государственного сектора и частного бизнеса, осуществить такую форму не так-то просто в силу значительных отличий в ожиданиях между сторонами партнерства. Примечательно, что, несмотря на масштабные финансовые ресурсы, инвестируемые государством в приоритетные инновационные проекты, отдача от этих вложений остается недостаточной.

Вследствие данной ситуации возникает важность совершенствования нормативно-законодательной базы, формирования организационных структур, увеличения количества проектов – все это говорит о намерении трансформации государственно-частного партнерства в приоритетную сферу сотрудничества [8].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Что такое ГЧП? – URL: <https://investkuban.ru/invest/partnership/prezentatsii/>
2. О ГЧП (государственно-частном партнерстве) в Казахстане. – URL: <https://pppcenter.kz/about-ppp>
3. Закон Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 379-V «О государственно-частном партнерстве» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 год) – URL: <https://online.zakon.kz/>
4. Ларин С.Н. Государственно-частное партнерство: зарубежный опыт и российские реалии // Государственно-частное партнерство в инновационных системах / Под общ. ред. С.Н.Сильвестрова. – Москва: Издательство «ЛКИ», 2008. – 312 с.
5. Казахстан в Doing business 2020. – URL: <https://kaztrade.ru/news/kazakhstan-v-doing-business-2020.html/>
6. Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2020 – 2025 годы (Утратило силу Постановлением Правительства РК от 20 июля 2022 года № 508). – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900001050/history/>
7. Кабульдинов М. «Механизм ГЧП позволяет уменьшить нагрузку на бюджет, привлечь частный сектор к долгосрочному сотрудничеству». – URL: <https://ortcom.kz/ru/press-relizy/1682682272/>
8. Кобетов А. «Механизм государственно-частного партнерства – выгода для всех». – URL: <https://www.nur.kz/society/1907678-aydos-kobetov-mehanizm-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-vygoda-dlya-vseh/>

Қазақстан Республикасында мемлекеттік-жекеменшік әріптестікті дамыту

¹**ТУРАБАЕВА Майра Батырбекқызы**, э.ф.к., доцент, m.turabaeva@mail.ru,

¹**АКМАГАНБЕТОВА Әлия Сураганқызы**, магистр, аға оқытушы, aliya_19671208@mail.ru,

¹***НҰРҒАЛИЕВА Әсел Қажатқызы**, магистр, аға оқытушы, assel_n80@mail.ru,

¹«Қарағанды индустриялық университеті» КеАҚ, Республика даңғылы, 30, Теміртау, Қазақстан,

*автор-корреспондент.

Аңдатпа. Қазақстандағы мемлекеттік-жекеменшік әріптестікті (МЖӘ) дамытудың өзекті мәселелері қарастырылады. Республикамыздың әртүрлі салаларында – экономика, білім беру, денсаулық сақтау, көлік және жол-көлік инфрақұрылымы, тұрғын үй-коммуналдық шаруашылықта жаһандық жобаларды іске асыру жөніндегі міндеттерді орындаудың тиімді тетігі ретінде МЖӘ ерекшеліктері сипатталады. Мемлекеттік-жекеменшік әріптестікті қалыптастыру мемлекеттік институттар МЖӘ-нің жаһандық жобаларын іске асыруға қатысу үшін бизнес-құрылымдарды ынтымақтастық бойынша шақыруы тиіс. Ұлттық экономикалардағы мемлекеттік және жеке серіктестік ретінде институционалдық ортаның өзара қарым-қатынас процесі экономикалық қатынастардың динамикалық дамуының қазіргі дәрежесін (ауқымды тенденциялар, геосаяси шиеленістер, постиндустриалды жағдай және оған байланысты қаржылық-өндірістік қайта құру факторлары) анықтайтын маңызды мәнге ие болады. Әлемдік тәжірибе мемлекеттік институттар мен бизнес-құрылымдардың МЖӘ нысанында жүргізілетін өзара тиімді ынтымақтастығы коммерциялық субъектілер мен мемлекеттік сектордың тұрақты жағдайына қол жеткізудің жоғары тиімді құралы болып табылатынын, яғни әлеуметтік саясатты іске асыру үшін қолайлы жағдайларды жүзеге асыратынын көрсетеді. Экономикалық мақсаттарға қол жеткізу кезіндегі стратегияның ерекшелігі және мемлекеттік-жекеменшік әріптестік тетігін дамыту үрдісі-МЖӘ-дегі жобаларды дамыту тиімділігін арттыру. Бизнес-құрылымдар үшін МЖӘ жобаларындағы инфрақұрылымға инвестициялық салымдар оларға инвестициялардың басқа да қолжетімді нұсқаларымен бәсекелесетін инвестициялық мүмкіндік ретінде ұсынылады. Қазақстандағы МЖӘ шолуы инвесторларға геосаяси жағдай, қолайлы орта және әлеуетті инвесторлардың негізделген инвестициялық шешімдер қабылдауы үшін жобалардағы

басым бағыттар туралы ақпараттық мәліметтер береді. Қолданылатын зерттеу әдістері – аналитикалық, МЖӘ тетігін мәжбүрлеу процестерін зерттеуге, халықтың қоғамдық өміріне пайдалы әсер ететін мемлекеттік қолдаудың рөлін арттыруға мүмкіндік беретін фактілерді бақылау және таңдау – олардың арасындағы байланысты анықтау. Авторлар макро-және мезо деңгейлеріндегі мемлекеттік және жеке секторлардың жобалық базасын талдау нәтижелерін ұсынды және шарттарды іске асырудың басым бағыттарын айқындады.

Кілт сөздер: мемлекеттік-жекеменшік әріптестік, мемлекеттік бағдарлама, мемлекеттік жоба, келісім, инвестициялық тартымдылық, өзара тиімді ынтымақтастық, мемлекеттік сектор, кәсіпкерлік құрылымдар, жеке кәсіпкерлік, әлеуметтік жобалар.

Development of Public-Private Partnership in The Republic of Kazakhstan

¹**TURABAYEVA Maira**, Cand. of Econ. Sci., Associate Professor, m.turabaeva@mail.ru,

¹**AKMAGANBETOVA Aliya**, Master's Degree, Senior Lecturer, aliya_19671208@mail.ru,

¹***NURGALIYEVA Assel**, Master's Degree, Senior Lecturer, assel_n80@mail.ru,

¹NPJSC «Karaganda Industrial University», Republic Avenue, 30, Temirtau, Kazakhstan,

*corresponding author.

Abstract. Topical issues of the development of Public-Private Partnership (PPP) in Kazakhstan are considered, describes the features of PPP as an effective mechanism for fulfilling the tasks of implementing global projects in various sectors of our republic – the economy, education, healthcare, transport and road infrastructure, housing and public utilities. The formation of a public-private partnership means that state institutions invite business structures for cooperation in order for them to participate in the implementation of global PPP projects. The process of relationships between the institutional environment, as a public and private partnership in national economies, is of no small importance, determining the current degree of dynamic development of economic relations (large-scale trends, geopolitical tensions, the post-industrial state and the factors of financial and production transformation that depend on it). World practice shows that mutually beneficial cooperation between state institutions and business structures, carried out in the form of PPP, is a highly effective tool for achieving a stable position for commercial entities and the public sector, that is, it creates favorable conditions for the implementation of social policy. A feature of the strategy in achieving economic goals and the development trend of the public-private partnership mechanism is to increase the efficiency of the development of projects in PPP. Infrastructure investment in PPP projects for businesses is presented to them as an investment opportunity that competes with various other investment options available. The PPP Review in Kazakhstan provides investors with information about the geopolitical situation, enabling environment and priority areas in projects in order for potential investors to make informed investment decisions. The research methods used are analytical, which allows studying the processes of forcing the PPP mechanism, increasing the role of state support, which has a beneficial effect on the public life of the population; observation and selection of facts – revealing the relationship between them. The authors present the results of the analysis of the project base of the public and private sectors at the macro and meso levels and identify priority areas for the implementation of contracts.

Keywords: public private partnership, Government program, state project, agreement, investment attractiveness, mutually beneficial cooperation, government sector, business structures, private business, social projects.

REFERENCES

1. Chto takoe GChP? – URL: <https://investkuban.ru/invest/partnership/prezentatsii/>
2. O GChP? (Gosudarstvennom chastnom-partnerstve) v Kazahstane. – URL: <https://pppcenter.kz/about-ppp/>
3. Zakon Respubliki Kazhstan ot 31 oktjabrja 2015 goda №379-V «O gosudarstvennom-chastnom partnerstve» (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 01.05.2023 god). – URL: <https://online.zakon.kz/>
4. Larin S.N. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo: zarubezhnyj opyt i rossijskie realii // Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo v innovacionnyh sistemah /Pod obshh.red. S.N. Sil'vestrova. – Moskow: Izdatel'stvo «LKI», 2008. – 312 p.
5. Kazahstan v Doing business 2020. – URL: <https://kaztrade.ru/news/kazahstan-v-doing-business-2020.html/>
6. Gosudarstvennaja programma industrial'no-innovacionnogo razvitija Respubliki Kazahstan na 2020-2025 gody (Utratilo silu Postanovleniem RK ot 20 ijulja 2022 goda №508) – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900001050/history/>
7. Kabul'dinov M. «Mehanizm GChP pozvoljaet umen'shit' nagruzku na bdzhet, privlech' chastnyj sektor k dolgosrochnomu sotrudnichestvu». – URL: <https://ortcom.kz/ru/press-relizy/1682682272/>
8. Kobetov A. «Mehanizm gosudarstvenno-chastnogo partnerstva – vygoda dlja vseh». – URL: <https://www.nur.kz/society/1907678-aydos-kobetov-mehanizm-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-vygoda-dlya-vseh/>