



Особенности внедрения системы учета электронных трудовых договоров в Республике Казахстан

¹*ТЕМИРОВА Акмарал Болатовна, к.э.н., ассоциированный профессор, зав. кафедрой, bolat39@mail.ru,

¹ЮСУПОВА Салтанат Абаевна, к.э.н., старший преподаватель, s.yusupova@kazatu.kz,

¹ТОЛЫСБАЕВА Маржан Советбековна, к.э.н., старший преподаватель, m.tolysbaeva@kazatu.kz,

¹Казахский агротехнический университет им. С. Сейфуллина, Казахстан, 010011, Нур-Султан, пр. Женис, 62,

*автор-корреспондент.

Аннотация. Цель исследования – анализ особенностей внедрения системы учета электронных трудовых договоров в Республике Казахстан. Рассмотрены причины, целесообразность, нормативно-правовые акты, проблемы и перспективы внедрения Единой системы учета трудовых договоров Министерства труда и социальной защиты населения РК, а также сформированы основные вопросы работодателя по работе системы в процессе апробации в реальной практике. Рассмотрена целесообразность создания системы учета трудовых договоров в рамках актуальности для работника. Показано, что для государства появляется возможность автоматического мониторинга трудовых отношений. Описаны моменты внедрения единой системы учета трудовых договоров. Исследован регламент обязанностей работодателя по обязательному внесению в единую систему учета сведений. Актуальность, целесообразность и необходимость внедрения этого процесса не вызывает сомнений как у работников, так и работодателей.

Ключевые слова: занятость, трудовой договор, законодательные акты, учет, классификаторы, социальная защищенность, работник.

Введение

На сегодняшний день в Казахстане сохраняется высокая доля неформальной занятости в Казахстане, практически около 47% сотрудников в Казахстане не имеют трудовых договоров, обеспечивающих им защиту трудовых прав.

В большинстве регионов Казахстана сохраняется слабая социальная защищенность работников:

- задолженность по заработной плате в 2019 году составила 5,9 млрд тенге, несмотря на выплаты задолженности работникам в сумме более 5 млрд тенге (по данным Комитета труда, социальной защиты и миграции);

- за январь – март 2020 года по защите своих трудовых прав в органы досудебного порядка и суды обратились более 6000 сотрудников;

- задолженность по заработной плате за 4 месяца 2020 года составила 765 млн тенге, задолжниками по заработной плате стали 310 предприятий;

- госинспекторами было проведено 1300 проверок, выявлено 2013 нарушений, наложено штрафов на 66 млн тенге.

Вышеуказанные тенденции продолжают с 2016 года, и сегодня назрела острая необходимость изменения данной ситуации, поэтому кроме внедрения цифровой глобализации процессов управления персоналом в республике, основной причиной внедрения Единой системы учета трудовых договоров стала плачевная ситуация роста нарушений трудовых прав сотрудников в Казахстане, что еще раз подтверждает целесообразность внедрения Единой системы учета трудовых договоров.

Результаты исследований

Начнем с того, что проект является третьим направлением Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан (далее – МТСЗН) в рамках программы «Цифровой Казахстан» (рисунок 1).

Целесообразность создания системы учета трудовых договоров рассматривается в рамках актуальности для работника, работодателя и государства в целом:

- Для работников и потенциальных кандидатов она заключается в защите от социальных рисков: наличие трудового договора, взносов и отчислений в фонды, закрепление обязательств работодателя перед работником, упрощение процесса трудоустройства: не нужен сбор документов (экономия на сборе адресной справки, медицинской справки, аттестата, диплома, паспортных данных, резюме, стажа работы), возможность автоматического формирования личного дела.

- Для работодателей возможен более качественный подбор работников (без фальсификаций со стороны работников при оформлении резюме) через доступ к электронному личному делу кандидата (в т.ч. возможности электронной биржи труда), разработана услуга автоматиче-



ского уведомления о выявленных нарушениях для оперативного устранения, а также в будущем возможность автоматической отправки статистических отчетов и отказа от бумажных отчетных форм. И наконец, доля неформальной занятости может сократиться в 2 раза, помимо «вывода заработных плат из тени», охват пенсионным и социальным обеспечением может возрасти с 60% до 70-75%.

Для государства появляется возможность автоматического мониторинга трудовых отношений, соблюдения законодательных актов в части охраны труда и трудовых споров, контроля поступлений налогов в бюджет, взносов и отчислений в фонды, оперативного уведомления о сокращении рабочих мест.

В мае 2020 года вступил в действие Закон РК от 04 мая 2020 года №321-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам труда», который определил обязанность работодателя вносить информацию о заключении и прекращении с работником трудового договора, вносимых в него изменений и (или) дополнениях [2].

Регламент также частично озвучен в Законе Республики Казахстан от 07 января 2003 года № 370 «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» [3]. В целом, нормативную правовую базу мы можем наблюдать на рисунке 2.

В статье остановимся на следующих моментах, которые отражают факт внедрения единой систе-

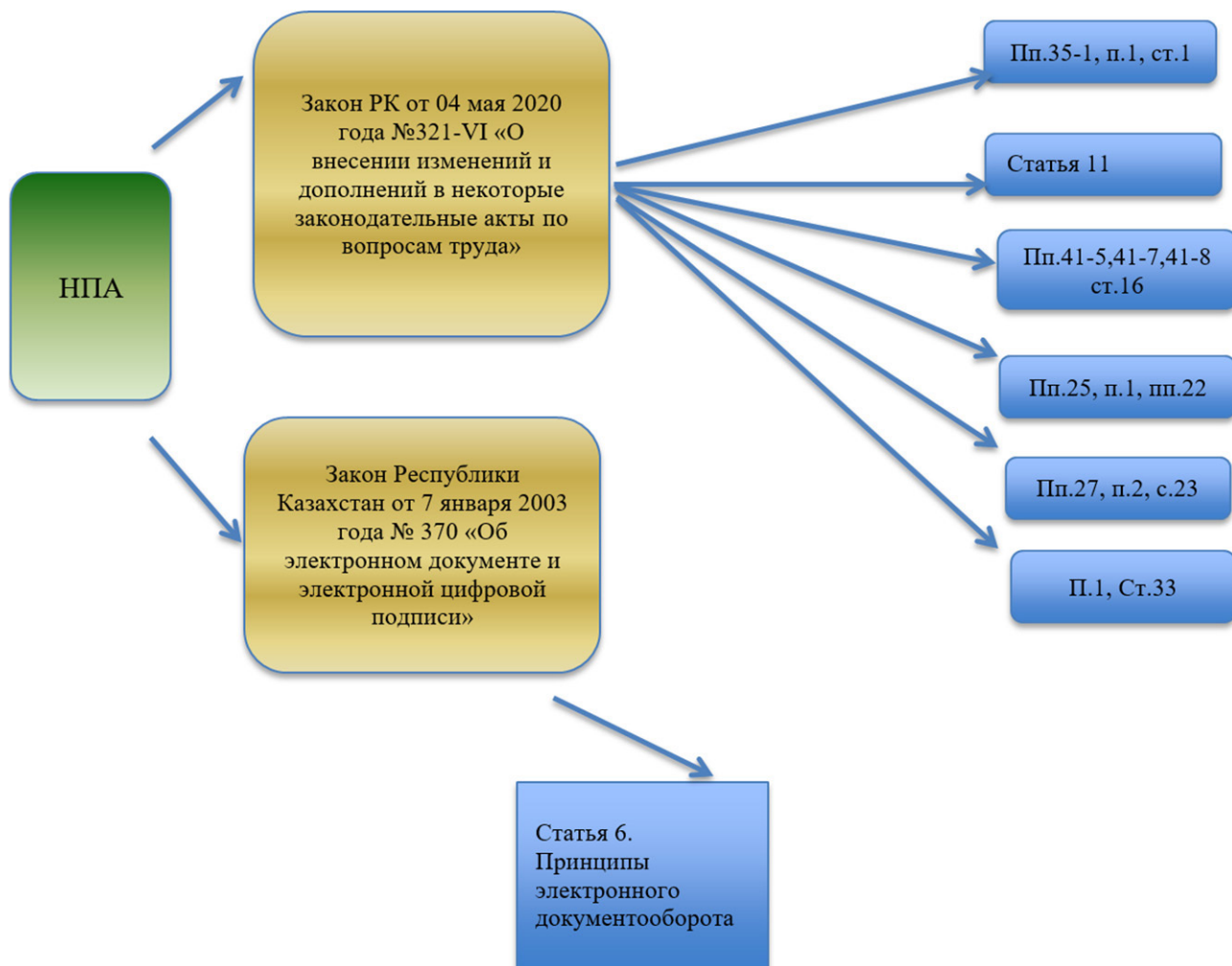


Рисунок 2 – НПА системы учета электронных трудовых договоров (составлено автором по материалам сайта МТСЗН РК)

мы учета трудовых договоров и регламентируют обязанность работодателя по обязательному внесению в единую систему учета не только сведений о заключении трудового договора, но и об изменениях и дополнениях в трудовой деятельности сотрудника.

Подпункт 35-1) пункта 1 статьи 1 Трудового кодекса Республики Казахстан с изменениями и дополнениями от 04 мая 2020 года (далее – ТК РК) следующего содержания:

«Единая система учета трудовых договоров – информационная система, предназначенная для автоматизации учета трудовых договоров, трудовой деятельности и численности работников», что говорит нам о функциях системы по автоматизации учета трудовых договоров, трудовой деятельности и штатной численности, более того в проекте МТСЗН РК регистрация трудовой деятельности сотрудника и сервис регистрации штатного расписания, что дает возможности ведения более качественной аналитики движения персонала в рамках республики.

Подпункт 27) пункта 2 статьи 23 ТК РК следующего содержания:

Работодатель обязан:

«Вносить информацию о заключении и прекращении с работником трудового договора, вносимых в него изменениях и (или) дополнениях, содержащих сведения, предусмотренные подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 13) пункта 1 статьи 28 настоящего Кодекса, в единую систему учета трудовых договоров в порядке, определенном уполномоченным государственным органом по труду», регламентирует обязанность работодателя вносить информацию о заключении и расторжении трудового договора, а также изменениях и дополнениях, но только тех, которые содержат следующие сведения: реквизиты сторон, работу по определенной специальности, профессии, квалификации или должности (трудовую функцию), место выполнения работы, срок трудового договора, дату начала работы, дату заключения и порядковый номер [4].

При разработке проекта МТСЗН использован опыт Эстонии и Азербайджана. Эти страны уже

внедрили государственную систему учета трудовых договоров, которая показала свою эффективность в приросте количества трудовых договоров на 72% за первый квартал 2019 года после трех месяцев внедрения системы.

Электронная система регламентирует процесс заключения электронного трудового договора, регистрации в государственном хранилище, уведомлении работодателя и работника, а также ответственность работодателя за несвоевременную регистрацию трудового договора, не только административную, но и уголовную (на примере Азербайджана) [5].

Плановые мероприятия МТСЗН РК также направлены на оптимизацию процессов для работодателя и работника: сервис автоматического формирования резюме, сервис регистрации штатного расписания, интеграция с государственным архивом РК, интеграция с МЗ РК в части проверки подлинности больничного листа, интеграция с ВС РК в части проверки подлинности нахождения работника в суде и другие мероприятия.

Для оптимизации процесса пионером проекта – группой IT-компаний «Profi Soft» (город Костанай) было разработано интегрированное приложение, которое позволяет предприятиям с большой численностью сотрудников быстро и безболезненно внести информацию в ЕСУТД посредством интеграции внутренней информационной системы предприятия и системы МТСЗН РК [6].

На 1 мая 2020 года в системе находится 1 млн 328 тысяч трудовых договоров, подключено более 28000 работодателей и процесс продолжается [7]. После закрепления обязанности работодателя в Трудовом кодексе 2020 года число зарегистрированных работодателей возросло в разы, потому что отсутствие регистрации трудовых договоров в ЕСУТД закреплена административная ответственность. Необходимо понимать, что регистрация трудовых договоров в системе МТСЗН РК является первым шагом внедрения глобальной в рамках Казахстана системы e-hr.kz, которая автоматизирует управление персоналом в рамках всей республики и поможет эффективно и адекватно вести мониторинг, анализ и статистику движения трудовых ресурсов и рынка труда.

Выводы

В результате апробации темы и обсуждения с работодателями возникают следующие вопросы:

- Каковы сроки внесения трудовой деятельности работника в ЕСУТД;

- Необходимо ли внесение новых сотрудников в ЕСУТД в день приема работника;

- Будут ли регламентированы сроки, порядок и требования в Правилах представления и получения сведений о трудовом договоре в единой системе учета трудовых договоров, которые мы ожидаем в июле 2020 года;

- Сохранится ли обязанность работодателя по приоритетному внесению информации о сотрудниках, выходящих на пенсию в ближайшие два года, что мы могли наблюдать в законопроекте;

- В какой период начнут функционировать сервисы по регистрации трудовых договоров на других цифровых платформах, таких как e-gov.kz;

- Будет ли разработано мобильное приложение для данных функций для удаленного доступа работодателя;

- Необходимо ли всем действующим и потенциальным сотрудникам получать электронную цифровую подпись, учитывая, что регистрация через портал e-gov.kz в будущем формат подписания через ЭЦП работодателя и работника;

- Будет ли разработан и унифицирован единый шаблон трудового договора в ЕСУТД в соответствии со статьей 28 ТК РК, потому что сегодня практически каждое предприятие сохраняет собственный формат трудового договора;

- Предполагается ли разработка в ЕСУТД функции добавления должностей, не входящих в единый классификатор, потому что в штатных расписаниях предприятий существуют должности, которые не входят в справочник;

- Когда у кадровиков и HR будет возможность посетить сайт e-hr.kz, который сейчас находится в стадии разработки.

Вопросов по процессу внедрения системы электронных трудовых договоров сегодня остаётся больше, чем ответов, однако актуальность, целесообразность и необходимость внедрения этого процесса не вызывает сомнений как у работников, так и работодателей, не говоря уже о пользе системы для государства и общества в целом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Официальный сайт МТСЗН РК <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek?lang=ru>
2. Трудовой Кодекс РК. https://www.mikosoftware.kz/trudovoy-codex-2016.html#st_23
3. Закон Республики Казахстан «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» от 07 января 2003 года № 370, действующий с изменениями и дополнениями от 06.04.2021 https://kodeksy-kz.com/ka/ob_elektronnom_dokumente_i_tsifrovoy_podpisi.htm
4. Трудовой Кодекс РК. https://www.mikosoftware.kz/trudovoy-codex-2016.html#st_23
5. Электронная биржа труда. <https://www.enbek.kz/ru>
6. Группа компаний Profi Soft. <https://profi-soft.kz/>
7. Официальный сайт МТСЗН РК <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek?lang=ru>

Қазақстан Республикасында электрондық еңбек шарттарын тіркеу жүйесін енгізу ерекшеліктері

¹*ТЕМИРОВА Акмарал Болатовна, э.ф.к., қауымдастырылған профессор, кафедра меңгерушісі, bolat39@mail.ru,

¹ЮСУПОВА Салтанат Абаевна, э.ф.к., аға оқытушы, s.yusupova@kazatu.kz,

¹ТОЛЫСБАЕВА Маржан Советбековна, э.ф.к., аға оқытушы, m.tolysbaeva@kazatu.kz,

¹С. Сейфуллин атындағы қазақ агротехникалық университеті, Қазақстан, 010011, Нұр-Сұлтан, Жеңіс даңғылы, 62,

*автор-корреспондент.

Аңдатпа. Зерттеудің мақсаты – Қазақстан Республикасында электрондық еңбек шарттарын есепке алу жүйесін енгізу ерекшеліктерін талдау. ҚР Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің еңбек шарттарын есепке алудың бірыңғай жүйесін енгізудің себептері, орындылығы, нормативтік-құқықтық актілері, проблемалары мен перспективалары қаралды, сондай-ақ нақты практикада апробациялау процесінде жүйенің жұмысы бойынша жұмыс берушінің негізгі мәселелері қалыптастырылды. Қызметкер үшін өзектілік аясында еңбек шарттарын есепке алу жүйесін құрудың орындылығы қарастырылды. Мемлекет үшін еңбек қатынастарын автоматты түрде бақылау мүмкіндігі бар екендігі көрсетілген. Еңбек шарттарын есепке алудың бірыңғай жүйесін енгізу сәттері сипатталған. Жұмыс берушінің мәліметтерді есепке алудың бірыңғай жүйесіне міндетті түрде енгізу жөніндегі міндеттерінің регламенті зерттелді. Бұл процессті енгізудің өзектілігі, орындылығы және қажеттілігі жұмысшылар мен жұмыс берушілер арасында күмән тудырмайды.

Кілт сөздер: жұмыспен қамту, еңбек шарты, заңнамалық актілер, есепке алу, жіктеуіштер, әлеуметтік қорғалу, қызметкер.

Features of the Implementation of a System for Recording Electronic Labor Contracts in the Republic of Kazakhstan

¹*ТЕМИРОВА Акмарал, Cand. Econ. Sci., Associate Professor, Head of Department, bolat39@mail.ru,

¹ЮСУПОВА Салтанат, Cand. Econ. Sci., Senior Lecturer, s.yusupova@kazatu.kz,

¹ТОЛЫСБАЕВА Маржан, Cand. Econ. Sci., Senior Lecturer, m.tolysbaeva@kazatu.kz,

¹S. Seifullina Kazakh Agrotechnical University, Kazakhstan, 010011, Nur-Sultan, Zhenis Avenue, 62,

*corresponding author.

Abstract. The purpose of the study is to analyze the features of the implementation of the system of accounting for electronic labor contracts in the Republic of Kazakhstan. The reasons, expediency, normative legal acts, problems and prospects for the implementation of the Unified system for recording labor contracts of the Ministry of Labor and Social Protection of the Population of the Republic of Kazakhstan are considered, as well as the main questions of the employer on the work of the system in the process of testing in real practice. The feasibility of creating a system of recording labor contracts within the framework of relevance for the employee is considered. It is shown that for the state there is an opportunity to automatically monitor labor relations. The moments of introducing a unified system for recording labor contracts are described. The regulations of the employer's obligations for mandatory inclusion in the unified information recording system have been investigated. The relevance, expediency and necessity of implementing this process is beyond doubt for both employees and employers. Republic of Kazakhstan.

Keywords: employment, employment contract, legislative acts, accounting, classifiers, social security, employee.

REFERENCES

1. Oficial'nyj sajt MTSZN RK <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek?lang=ru>
2. Trudovoj Kodeks RK. https://www.mikosoft.kz/trudovoy-codex-2016.html#st_23
3. Zakon Respubliki Kazahstan «Ob elektronnom dokumente i elektronnoj cifrovoj podpisi» ot 07 yanvarya 2003 goda no. 370, dejstvuyushchij s izmeneniyami i dopolneniyami ot 06.04.2021 https://kodeksy-kz.com/ka/ob_elektronnom_dokumente_i_tsifrovoj_podpisi.htm
4. Trudovoj Kodeks RK. https://www.mikosoft.kz/trudovoy-codex-2016.html#st_23
5. Elektronnaya birzha truda. <https://www.enbek.kz/ru>
6. Gruppa kompanij Profi Soft. <https://profi-soft.kz/>
7. Oficial'nyj sajt MTSZN RK <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek?lang=ru>